

**WOJEWÓDZKI INSPEKTOR NADZORU
GEODEZYJNEGO I KARTOGRAFICZNEGO
W POZNANIU**

Poznań, 21 grudnia 2012 r.

GK-IV.431.9.2012.8

Pan
Marek Woźniak
Marszałek Województwa Wielkopolskiego

Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego
al. Niepodległości 18
61-713 Poznań

Na podstawie art. 6a ust. 1 pkt 1 lit. b, art. 7b ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - *Prawo geodezyjne i kartograficzne* (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287, z późn. zm.) oraz § 4 ust. 1, § 5 ust. 1 pkt 2 i § 9 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 sierpnia 2001 r. *w sprawie kontroli urzędów, instytucji publicznych i przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii* (Dz. U. Nr 101, poz. 1090), pracownik Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu przeprowadził w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Wielkopolskiego kontrolę w zakresie „*Realizacji zadań określonych w art. 7c pkt 1, 2 i 3 ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne*”.

Szczegółowe ustalenia z przeprowadzonej kontroli zawarte zostały w protokole kontroli przekazanym pismem znak jw. z 27 listopada 2012 r. i podpisanym przez Pana Marszałka oraz Członka Zarządu bez zastrzeżeń w dniu 14 grudnia 2012 r.

Główne zagadnienia objęte kontrolą dotyczyły:

- a) struktury organizacyjnej kontrolowanej jednostki (w zakresie realizacji zadań dotyczących geodezji i kartografii),
- b) obsady osobowej stanowisk pracy (odpowiedzialnych za realizację zadań podlegających kontroli),
- c) spełnienia wymagań przez geodetę województwa i pracowników realizujących czynności kontrolne/wydania upoważnień do działań w imieniu organu i przetwarzania danych osobowych,
- d) stanu wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (w tym baz danych obiektów topograficznych i baz map tematycznych),
- e) współdziałania z Głównym Geodetą Kraju w zakresie zakładania zbiorów baz danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej,
- f) udzielania zezwoleń na rozpowszechnianie i rozprowadzanie oraz reprodukcję materiałów z wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
- g) prowadzenia rejestru zamówień/sprzedazy na materiały z wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,

- h) sposobu ustalania/naliczania/pobierania opłat za udostępnione materiały,
- i) prawidłowości stosowanych klauzul na materiałach udostępnianych z zasobu wojewódzkiego.

I. Dokonane ustalenia nie wykazały uchybień w zakresie:

1. Spełnienia wymagań określonych w § 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. *w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni*, w zakresie posiadania uprawnień zawodowych.

W okresie objętym kontrolą, w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Wielkopolskiego, stanowisko geodety województwa zajmowały dwie osoby.

Osoby pełniące tę funkcję spełniały wymogi prawne, określone ww. przepisem – tj.: posiadały wykształcenie wyższe oraz wymagany staż pracy w jednostkach samorządu terytorialnego, a także legitymowały się uprawnieniami zawodowymi do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 ustawy - *Prawo geodezyjne i kartograficzne*.

2. Realizacji przepisu art. 40 ust. 2 ustawy - *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, tj. gromadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w ośrodku dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej.

Ustalono, że prowadzenie wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego było przedmiotem działania jednostki budżetowej - Wielkopolskiego Zarządu Geodezji, Kartografii i Administrowania Mieniem (WZGKiAM), w strukturze której funkcjonował „Dział Państwowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego (Wojewódzki Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej)”.

3. Spełnienia wymagań określonych w § 9 ust. 3 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001 r. *w sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także warunków umów o udostępnianie tych baz*, przez osoby realizujące czynności kontrolne dokumentacji przekazywanej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w zakresie posiadania uprawnień zawodowych.

Dokonane ustalenia wykazały, że czynności kontroli dokumentacji przekazywanej do zasobu dokonywało trzech pracowników Wielkopolskiego Zarządu Geodezji, Kartografii i Administrowania Mieniem. Każda z tych osób legitymowała się wymaganymi uprawnieniami zawodowymi.

4. Zgłoszenia zbiorów Bazy Danych Obiektów Topograficznych – BDOT (w zakresie utworzonych dotychczas warstw tematycznych) do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju, czym dopełniono obowiązku wynikającego z art. 13 ust. 2 ustawy z 4 marca 2010 r. *o infrastrukturze informacji przestrzennej*.

Przedmiotowe zbiory zostały zarejestrowane przez Głównego Geodetę Kraju, otrzymując identyfikator zbioru danych przestrzennych o numerze PL.PZGiK.308.

5. Realizacji zadań określonych w art. 7c pkt 1 ustawy – *Prawo geodezyjne i kartograficzne* w zakresie udostępniania map topograficznych i tematycznych oraz tworzenia, w uzgodnieniu z Głównym Geodetą Kraju, prowadzenia i udostępniania baz danych i standardowych opracowań kartograficznych.

Czynności kontrolne wykazały, że będące na stanie wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego opracowania są udostępniane na podstawie zamówień.

W przypadku wykorzystywania przez zamawiających materiałów wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w celu reprodukcji i rozpowszechniania, na podstawie złożonego wniosku zainteresowanych, Marszałek Województwa Wielkopolskiego, zgodnie z art. 18 pkt 2 ustawy – *Prawo geodezyjne i Kartograficzne*, udziela zezwoleń na rozpowszechnianie oraz reprodukcję w celu rozpowszechniania i rozprowadzania map i materiałów stanowiących wojewódzki zasób geodezyjny i kartograficzny. Poddane kontroli wydane zezwolenia spełniały wymogi § 3 ust 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 15 maja 2001 r. w sprawie określenia rodzajów map, materiałów których rozpowszechnianie, rozprowadzanie oraz reprodukcja w celu rozpowszechniania i rozprowadzania wymaga zezwolenia, z wyjątkiem zapisu o którym mowa poniżej - w pkt. II.10.

6. Współdziałania z Głównym Geodetą Kraju w zakresie tworzenia i wzajemnego przekazywania kopii baz danych przestrzennych, do czego zobowiązuje przepis art. 7c pkt 3 i art. 40 ust 2a ustawy – *Prawo geodezyjne i kartograficzne*.

W ramach prowadzonej kontroli ustalono, że Marszałek Województwa Wielkopolskiego współdziałał z Głównym Geodetą Kraju przy realizacji dwóch projektów: Geoportal 2 w zakresie opracowania obiektów klasy *budynki* wraz z *punktami adresowymi* oraz „Georeferencyjnej Bazy Danych Obiektów Topograficznych (GBDOT) wraz z krajowym systemem zarządzania”.

Baza warstwy tematycznej bazy obiektów topograficznych, opracowana w ramach projektu Geoportal 2 dla obszaru całego województwa wielkopolskiego znajduje się na stanie wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (od 18 stycznia 2011 r.).

Część IX projektu pn. „Georeferencyjna Baza Danych Obiektów Topograficznych (GBDOT) wraz z krajowym systemem zarządzania” obejmowała obszar województwa wielkopolskiego. Na realizację tej części projektu, zleceniodawca (Główny Urząd Geodezji i Kartografii) zawarł z konsorcjum firm umowę, której przedmiotem było: „Opracowanie i aktualizacja bazy danych obiektów topograficznych (BDOT)”. Prace realizowano etapowo, przy czym w okresie objętym kontrolą winny być zrealizowane dwa etapy – etap I obejmujący obszar powiatu śremskiego i obornickiego i etap II, obejmujący obszar powiatu gostyńskiego, konińskiego, wągrowieckiego i złotowskiego. Prace objęte zakresem etapu I zostały zakończone i odebrane 24 lutego 2012 r., co skutkowało wystąpieniem do Centralnego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej z prośbą o przekazanie kopii GBDOT w celu włączenia do wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (do czasu prowadzonych czynności kontrolnych nie otrzymano przedmiotowej bazy). Prace z zakresu etapu II były w fazie odbioru.

W ramach realizacji ww. projektu Główny Geodeta Kraju zawarł z Marszałkiem Województwa Wielkopolskiego porozumienie odnośnie przekazania wyników tego projektu dla obszaru województwa wielkopolskiego. Na mocy tego porozumienia w pracach Komisji Odbioru opracowań dla obszaru województwa wielkopolskiego uczestniczyli pracownicy WZGKiAM.

W odniesieniu do realizacji wymogu prawa dotyczącego wzajemnego przekazywania kopii baz danych między zasobami, ustalono również, że w kontrolowanym organie podjęto działania w celu pozyskania opracowań znajdujących się w centralnym zasobie geodezyjnym i kartograficznym z obszaru województwa wielkopolskiego, w wyniku czego otrzymano (bezpłatnie) dla części obszaru województwa: ortofotomapę,

opracowanie numerycznego modelu terenu oraz zdjęcia lotnicze obejmujące teren miasta Poznania .

- II. Wyniki ustaleń stanu faktycznego dowodzą, że kontrolowany organ, realizując zakres zadań objęty kontrolą, nie ustrzegł się nieprawidłowości i uchybień, które dotyczyły spraw organizacyjnych oraz przestrzegania obowiązujących przepisów.

Stwierdzono bowiem, że:

1. W okresie objętym kontrolą, w organie funkcjonowały dokumenty regulujące organizację Służby Geodezyjnej i Kartograficznej niezgodnie z art. 6a ust. 1 pkt 2a ustawy – *Prawo geodezyjne i kartograficzne*.

W strukturze organizacyjnej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego nie wyszczególniono stanowiska geodety województwa. Zadania z zakresu geodezji i kartografii przypisano do realizacji Departamentowi Geodezji, Kartografii i Gospodarki Mieniem, przy czym prowadzenie wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego powierzono gospodarstwu pomocniczemu pn.: „Wojewódzki Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej”, a po dacie jego likwidacji, tj. z dniem 1 stycznia 2011 r. jednostce budżetowej pn.: „Wielkopolski Zarząd Geodezji, Kartografii i Administrowania Mieniem w Poznaniu”.

Stanowisko geodety województwa powierzono Dyrektorowi Departamentu Geodezji, Kartografii i Gospodarki Mieniem, a z dniem 20 lipca 2011 r. Kierownikowi Oddziału Geodezji i Kartografii w tym Departamencie. Z zapisów Regulaminów Organizacyjnych Urzędu Marszałkowskiego obowiązujących w okresie objętym kontrolą - § 4 ust. 14 - wynika, że Marszałek Województwa jest bezpośrednim przełożonym dyrektorów Departamentów, natomiast z treści § 5 ust. 3 (w łączności z treścią Załącznika Nr 2 do Regulaminu) wynika, że bezpośredni nadzór nad Departamentem sprawuje Członek Zarządu Województwa Wielkopolskiego.

Zatem, od 20 lipca 2011 r. stanowisko geodety województwa podlegało Dyrektorowi Departamentu, który faktycznie podlegał Członkowi Zarządu Województwa Wielkopolskiego.

Taki stan jest niezgodny z treścią wyżej przywołanego przepisu ustawy – *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, stanowiącym wprost, iż organem administracji geodezyjnej i kartograficznej jest „... marszałek województwa wykonujący zadania przy pomocy geodety województwa wchodzącego w skład urzędu marszałkowskiego, ...”.

2. Podlegające kontroli zadania marszałka województwa, określone w art. 7c ustawy – *Prawo geodezyjne i kartograficzne* (z wyjątkiem udzielania zezwoleń na rozpowszechnianie, rozprowadzanie oraz reprodukowanie w celu rozpowszechniania i rozprowadzania map, materiałów fotogrametrycznych i teledetekcyjnych, o których mowa w art. 18 pkt 2 ustawy – *Prawo geodezyjne i kartograficzne*) pozostają poza zakresem zadań Marszałka Województwa Wielkopolskiego i Geodety Województwa.

Przedmiotowe zadania realizowane są w Wielkopolskim Zarządzie Geodezji, Kartografii i Administrowania Mieniem w Poznaniu – w komórce organizacyjnej jednostki pn. Dział Państwowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego (Wojewódzki Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej). Ośrodkiem kieruje: pod względem organizacyjnym kierownik, a w zakresie technologii wykonywania zadań Główny Technolog. Kierownik Ośrodka podlega Głównemu Technologowi, a Główny Technolog Dyrektorowi tej jednostki, który według zapisów regulaminu organizacyjnego WZGKiAM (§ 6 pkt 5) ponosi odpowiedzialność przed Zarządem Województwa, a według struktury określonej w schemacie organizacyjnym podlega bezpośrednio Departamentowi Geodezji i Gospodarki Mieniem (Dyrektorowi Departamentu).

Powyższe pozostaje w sprzeczności z zapisem § 5 pkt 3 regulaminu organizacyjnego Departamentu Geodezji, Kartografii i Gospodarowania Mieniem stanowiącym o pełnieniu nadzoru merytorycznego pracy WZGKiAM przez Geodetę Województwa oraz wskazanym art. 7c ustawy – *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, przypisującym realizację zadań marszałkowi województwa, a także przepisem art. 6a ust. 1 pkt 2a (przytoczonym powyżej) stanowiącym o wykonywaniu zadań przy pomocy geodety województwa.

W odniesieniu do merytorycznego nadzoru nad Wielkopolskim Zarządem Geodezji, Kartografii i Administrowania Mieniem zauważyć należy, że tego rodzaju nadzór przypisano również w regulaminie organizacyjnym Departamentu, pracownikom zatrudnionym na stanowiskach pracy w Oddziale Geodezji i Kartografii.

Ponadto, określony w regulaminie organizacyjnym Departamentu zakres zadań realizowanych na stanowisku *ds. zlecenia i odbioru prac geodezyjnych i kartograficznych, systemu informacji geograficznej ...* obejmuje zadania faktycznie realizowane w WZGKiAM, np. zadania *„tworzenie, w uzgodnieniu z Głównym Geodetą Kraju, oraz prowadzenie i udostępnianie bazy danych, oraz standardowych opracowań kartograficznych, o których mowa w ustawie Prawo geodezyjne i kartograficzne”* lub *„współdziałanie z Głównym Geodetą Kraju w prowadzeniu państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju...”*, bądź też zadania *„ustalanie ogólnej polityki dotyczącej organizacji pracy Wielkopolskiego Zarządu Geodezji, Kartografii i Administrowania Mieniem w Poznaniu oraz tworzenia i wykorzystywania państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego”*.

Zauważyć należy również, iż organizację, kierownictwo i nadzór wykonywanych zadań i obowiązków służbowych jednostek organizacyjnych WZGKiAM (w tym WODGiK) wpisano także w „Zakres obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności” Głównego Technologa.

Niespójność zapisów w dokumentach organizacyjnych stanowi podstawę do stwierdzenia braku jednoznacznego określenia odpowiedzialności osobowej za realizację ustawowych zadań Marszałka Województwa.

3. W kartach stanowisk pracy pracowników Oddziału Geodezji i Kartografii Departamentu Geodezji, Kartografii i Gospodarki Mieniem Urzędu Marszałkowskiego, w zakresie głównych zadań wpisano zadanie dotyczące *„Rozstrzygania sporów między wykonawcą robót a Wielkopolskim Zarządem Geodezji, Kartografii i Administrowania Mieniem w Poznaniu w zakresie zgłaszania robót, przyjmowania i ewidencjonowania dokumentów.”*

Tego rodzaju zobowiązanie pracowników, stanowi o przypisaniu zadań wykraczających poza właściwość rzeczową organu, bowiem żaden z obowiązujących w dziedzinie geodezji i kartografii przepisów prawnych nie wskazuje tego rodzaju kompetencji marszałka województwa.

4. W regulaminie organizacyjnym WZGKiAM (§ 19) wyszczególniono wewnętrzne komórki organizacyjne funkcjonujące w strukturze Działu Państwowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego – Zespół udostępniania danych wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz Zespół Systemów Informacji Przestrzennej.

Nie określono jednak zadań realizowanych w tych Zespołach.

5. W regulaminie organizacyjnym WZGKiAM nie wyszczególniono w strukturze organizacyjnej WODGiK stanowiska Głównego specjalisty ds. informatycznych.

Przedłożone dokumenty świadczą o faktycznym funkcjonowaniu takiego stanowiska w Ośrodku.

Rozbieżności w zakresie organizacyjnym Ośrodka stwierdzono również w odniesieniu do stanowiska klasyfikatora gleb. Według schematu organizacyjnego WZGKiAM stanowisko to nie wchodzi w struktury organizacyjne Ośrodka (podlega bezpośrednio Głównemu Technologowi), a z udzielonych informacji wynika, że pracownik zatrudniony na tym stanowisku jest pracownikiem Zespołu udostępniania danych wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Ponadto, zakres realizowanych zadań wskazuje na realizację czynności związanych z aktualizacją map glebowo – rolniczych, za prowadzenie których, odpowiada dwoje innych pracowników Ośrodka.

6. Zapisy art. 7c pkt 2 oraz art. 40 ust. 3 pkt 2 ustawy – *Prawo geodezyjne i kartograficzne* przypisują obowiązek gromadzenia, prowadzenia i udostępniania zasobów wojewódzkich marszałkom województw. Zatem osoby działające w ich imieniu winny legitymować się stosownymi upoważnieniami. Obowiązek udostępniania dokumentów z zasobu geodezyjnego i kartograficznego przez osoby upoważnione wynika również z treści klauzul, określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 maja 1999 r. w *sprawie określenia rodzajów materiałów stanowiących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, sposobu i trybu ich gromadzenia i wyłączenia z zasobu oraz udostępniania zasobu*, jakimi należy opatrywać dokumenty udostępniane. Ponadto wymóg upoważnienia pracowników do realizacji czynności kontrolnych dokumentacji przekazywanej do zasobu wynika z § 9 ust. 3 rozporządzenia Ministra rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001 r. w *sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także warunków umów o udostępnianie tych baz*.

Z uwagi na nie przedłożenie takich dokumentów, stwierdzić należy, że pracownicy realizujący zadania Marszałka Województwa działają w powyższych zakresach bez wymaganego upoważnienia organu.

7. Dwóch pracowników realizujących czynności związane z przyjmowaniem zamówień na materiały z zasobu, wydawaniem dokumentów i naliczaniem opłat za udostępnione materiały legitymowało się upoważnieniami do przetwarzania danych osobowych określającymi zbiór danych osobowych nie objęty „Wykazem zbiorów danych osobowych” (zawartym w dokumencie „Zasady Polityki Bezpieczeństwa danych osobowych” stanowiącym załącznik do Zarządzenia Nr 24/2011 Dyrektora WZGKiAM), a jedna osoba realizująca tego rodzaju czynności nie legitymowała się upoważnieniem w tym zakresie, co stanowi naruszenie art. 37 ustawy z 29 sierpnia 1997 r. *o ochronie danych osobowych*.
8. Bazy danych stanowiących wojewódzki zasób geodezyjny i kartograficzny prowadzą cztery osoby. Odpowiedzialność osobowa za ich prowadzenie (z wyjątkiem jednego pracownika) nie jest określona w żadnym dokumencie.
Żaden z przedłożonych dokumentów nie określa również odpowiedzialności za prowadzenie bazy metadanych.
9. Zamówienia na udostępnienie materiałów z wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, po zarejestrowaniu w dzienniku zgłoszeń składane są według kolejności wpływu w segregatorach o symbolu klasyfikacyjnym przewidzianym rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w *sprawie instrukcji kancelaryjnej ...*, dla spraw z zakresu „*Polityki Regionalnej (Polityki Rozwoju)*”.

Instrukcja kancelaryjna, dla tego rodzaju spraw przewiduje hasło „*Udostępnianie państwowego zasobu geodezyjno-kartograficznego*”.

Ponadto, żaden wniosek o udostępnienie materiałów z zasobu poddany analizie w ramach kontroli wydawanych zezwoleń na rozpowszechnianie i rozprowadzanie materiałów nie był opatrzony ww. numerem symbolu klasyfikacyjnego.

10. Udzielane zezwolenia na rozpowszechnianie oraz reprodukcję w celu rozpowszechniania i rozprowadzania map i materiałów stanowiących wojewódzki zasób geodezyjny i kartograficzny zawierają zapis o treści: „*Materiały objęte Zezwoleniem są chronione w myśl przepisów ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. o prawie autorskim i prawach pokrewnych (t.j. Dz. U. z 2006 r. nr 90, poz. 631 z późn. zm.)*”, oraz „*Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, za moim pośrednictwem w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia*”.

Cytowane zapisy zawarte w udzielanych zezwoleniach są bezpodstawne, bowiem:

- zgodnie z art. 40 ust. 1 i 2 ustawy – *Prawo geodezyjne i kartograficzne „Państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny ... stanowi własność Skarbu Państwa ...”* i „...służy gospodarce narodowej, obronności państwa, nauce, kulturze, ochronie przyrody i potrzebom obywateli.”.
- zgodnie z art. 18 pkt 2 ustawy – *Prawo geodezyjne i kartograficzne „Rozpowszechnianie, rozprowadzanie oraz wymaga zezwolenia...”*.

Jak z powyższego wynika, opracowania znajdujące w wojewódzkim zasobie geodezyjnym i kartograficznym nie podlegają ochronie w myśl przepisów ustawy o prawie autorskim i prawach pokrewnych. Treść tych opracowań jest określona poprzez warunki i wymagania techniczne unormowane prawnie. Zatem nie noszą cech o charakterze twórczym, co je wyklucza z pojęcia utworu, jaki może stanowić przedmiot prawa autorskiego.

/komentarz do art. 1 ustawy o prawie autorskim i prawach pokrewnych Janusza Barta i Ryszarda Markiewicza/

W odniesieniu do zawartego w Zezwoleniach określenia dokumentu jako „decyzji” i wskazania drogi odwoławczej, zauważyć należy, że ustawodawca przewidział dla rozpatrzenia wniosku (i usankcjonował prawnie) wydanie przez organ dokumentu w formie zezwolenia i w żadnym z obowiązujących aktów prawnych nie wskazał wojewódzkiego inspektora nadzoru geodezyjnego i kartograficznego jako właściwego organu odwoławczego. Czynności związane z wydaniem zezwolenia na reprodukcję/rozprowadzanie/rozpowszechnianie są czynnościami materialno-technicznymi organu zobowiązanego prawnie do ich realizacji, co do których brak możliwości odwoławczych we wskazanym w zezwoleniach trybie.

11. Opłaty za udostępniane materiały z wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego naliczane są na podstawie rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 19 lutego 2004 r. w sprawie wysokości opłat za czynności geodezyjne oraz cen umownych, określonych w „Cenniku za usługi wykonywane przez Wojewódzki Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Poznaniu, zatwierdzonym przez Członka Zarządu i przekazany do stosowania przez pracowników Ośrodka 19 grudnia 2008 r.

Sprzedaż dokumentów, materiałów i usług WODGiK dokumentowana jest fakturami VAT. Wartość podatku VAT naliczono tylko w odniesieniu do usług określonych w „Cenniku za usługi ...”.

W dokumentach tych podana jest właściwa podstawa naliczenia opłaty, jednak bez jej uszczegółowienia - wskazania pozycji tabeli rozporządzenia, co uniemożliwiło dokonanie kontroli poprawności naliczenia opłaty, w szczególności w przypadkach zastosowania współczynników korygujących opłaty.

13. Dokumenty udostępniane z wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego opatrywane są klauzulami niezgodnymi z załącznikiem nr 2 i 3 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 maja 1999 r. w sprawie *określenia rodzajów materiałów stanowiących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny,*

Stwierdzono uchybienia dotyczyły: braku w treści klauzuli danych odnośnie imienia, nazwiska, podpisu, stanowiska służbowego osoby upoważnionej przez organ, podawania nazwy urzędu lub nazwy komórki organizacyjnej jednostki budżetowej zamiast nazwy organu prowadzącego zasób, stosowanych wymiarów ramek poszczególnych klauzul oraz podawania w treści klauzuli nieaktualnej podstawy prawnej, a także nieopatrywania klauzulami nośników informatycznych zawierających udostępniane dane w tej formie.

Na podstawie § 14 ust. 1 rozporządzenia w sprawie *kontroli urzędów, instytucji publicznych i przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii*, organ zarządzający kontrolę, kieruje do jednostki kontrolowanej zalecenia pokontrolne.

Przedstawiając powyższe uwagi i oceny, zobowiązuję Pana Marszałka do realizacji następujących zaleceń pokontrolnych:

1. W trybie odwrotnym podjąć działania skutkujące prawidłową organizacją Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, tj. zgodnie z 6a ust. 1 pkt 2a ustawy – *Prawo geodezyjne i kartograficzne* (Dz.U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287, z późn. zm.) wyodrębniając w strukturze Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego stanowisko geodety województwa podlegające bezpośrednio Marszałkowi Województwa Wielkopolskiego.
2. Zapisy w dokumentach organizacyjnych dotyczące ustawowych zadań marszałka województwa doprowadzić do zgodności z art. 7c ustawy – *Prawo geodezyjne i kartograficzne* w zakresie ich realizacji i sprawowanego nadzoru nad ich prawidłowym wykonywaniem.
3. Dokonać korekty zapisów regulujących zakres czynności, obowiązków, odpowiedzialności i podległości służbowej w sposób jednoznaczny, precyzyjny i adekwatny do realizowanych przez pracowników zadań i obowiązujących wymogów prawnych.
4. Wydać stosowne upoważnienia pracownikom realizującym czynności w imieniu organu, w tym kontroli dokumentacji przyjmowanej do zasobu, udostępniania i nadawania cech dokumentom opracowanym z zasobu, spełniając tym wymogi ustawy – *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 maja 1999 r. w sprawie *określenia rodzajów materiałów stanowiących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, sposobu i trybu ich gromadzenia i wyłączenia z zasobu oraz udostępniania zasobu* (Dz.U. Nr 49, poz. 493) oraz rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa

z dnia 16 lipca 2001 r. w sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także warunków umów o udostępnienie tych baz (Dz. U. Nr 78, poz. 837).

5. Doprowadzić do zgodności zapisy dokumentów funkcjonujących w organie, wydanych na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926, z późn. zm.).
6. Dokumenty rejestrować i gromadzić w aktach spraw z zachowaniem przepisów rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14, poz. 67, z późn. sprostowaniem).
7. Wyeliminować zapisy w udzielanych zezwoleniach na rozpowszechnianie oraz rozprowadzanie w celu rozpowszechniania i rozprowadzania map i materiałów stanowiących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, dla których brak jest jakichkolwiek podstaw prawnych, tj. zapisów dotyczących decyzji, ochrony materiałów na podstawie ustawy o prawie autorskim i prawach pokrewnych oraz przysługującej formie odwoławczej.
8. Dane w dokumentach sprzedaży materiałów i usług Wojewódzkiego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej podawać w sposób precyzyjny, w szczególności w odniesieniu do podstawy naliczonych współczynników korygujących opłaty.
9. Do czasu wydania nowego aktu prawnego na podstawie art. 40 ust. 8 ustawy – *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, udostępniane dokumenty z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego opatrywać klauzulami wymaganymi rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 maja 1999 r. w sprawie określenia rodzajów materiałów stanowiących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, sposobu i trybu ich gromadzenia i wyłączenia z zasobu oraz udostępniania zasobu (Dz.U. Nr 49, poz. 493).

Na podstawie § 14 ust. 2 rozporządzenia w sprawie kontroli urzędów (...), uprzejmie proszę mnie powiadomić o podjętych działaniach, w celu realizacji powyższych zaleceń lub przyczynach ich nie wykonania, **w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.**

Jednocześnie uprzejmie proszę o przedstawienie szczegółowej informacji o stopniu realizacji zadania wynikającego z art. 7c pkt 3 ustawy – *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, w związku z art. 4 ust. 1a pkt 8, w łączności z art. 4 ust. 1e pkt 3 ustawy.

W informacji należy podać dane o pokryciu obszaru województwa wielkopolskiego bazą obiektów topograficznych przewidzianych dla zakresu BDOT10k, o którym mowa w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2011 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz bazy danych obiektów ogólnogeograficznych, a także standardowych opracowań kartograficznych (Dz.U. Nr 279, poz. 1642), przyjmując za jednostkę arkusz mapy w skali 1:10 000

W przypadku, kiedy dla obszaru województwa wielkopolskiego zbiory danych nie obejmują pełnego zakresu obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skali 1:10 000, proszę podać zakres tematyczny zbioru oraz obszar, przyjmując również za jednostkę arkusz mapy w skali 1:10 000.

/Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego
w Poznaniu
Lidia Danielska/