

**WOJEWÓDZKI INSPEKTOR NADZORU
GEODEZYJNEGO I KARTOGRAFICZNEGO
W POZNANIU**

Poznań, 5 września 2013 r.

GK-IV.431.1.2013.13

**Pan
Lech Janicki
Starosta Ostrzeszowski**

ul. Zamkowa 31
63-500 Ostrzeszów

Na podstawie art. 6a ust. 1 pkt 1 lit. b, art. 7b ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne* (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287, z późn. zm.) zwanej dalej *ustawą* oraz § 4 ust. 1, § 5 ust. 1 pkt 2 i § 9 rozporządzenia Rady Ministrów z 28 sierpnia 2001 r. *w sprawie kontroli urzędów, instytucji publicznych i przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii* (Dz. U. Nr 101, poz. 1090) pracownicy Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu przeprowadzili w Starostwie Powiatowym w Ostrzeszowie, zwanym dalej *Starostwem*, kontrolę sprawdzającą sposób realizacji zaleceń pokontrolnych wystosowanych w wyniku ustaleń kontroli przeprowadzonej w zakresie prawidłowości przyjmowania do powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego opracowań geodezyjnych i kartograficznych.

W wyniku ustaleń kontroli problemowej przeprowadzonej w roku 2010, Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Poznaniu, pismem GK.IV-8.0932-4/10 z 13 sierpnia 2010 r. wystosował zalecenia pokontrolne. Informację o sposobie ich realizacji przekazał Pan Starosta pismem GG 7453/39/2010 z 16 września 2013 r.

Szczegółowe ustalenia z przeprowadzonej kontroli sprawdzającej zostały zawarte w protokole kontroli przyjętym i podpisanym przez Pana Starostę bez zastrzeżeń 22 sierpnia 2013 r. (wpływ dokumentu do Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Poznaniu odnotowano 26 sierpnia 2013 r.).

Wyniki dokonanych ustaleń, stanowią podstawę stwierdzenia faktycznej realizacji trzech z dziewięciu sformułowanych w 2010 r. zaleceń, a mianowicie:

1. **Zalecenia nr 1** - w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Ostrzeszowie wyodrębniono stanowisko Geodety Powiatowego, przy pomocy którego starosta wykonuje zadania wynikające z art. 6a ust.1 pkt 2 ppkt b *ustawy*,
2. **Zalecenia nr 6** - zobowiązano pracowników (poprzez odpowiedni zapis w „zakresach czynności”): Macieja Michalczyka i Grzegorza Maury do monitorowania i realizacji „*terminowego przygotowania materiałów z zasobu do zgłoszonych prac geodezyjnych i kartograficznych*”, „*terminowego zwrotu materiałów przeznaczonych dla zamawiającego oraz terminowego przekazywania opracowań w deklarowanym terminie, naliczania należnych opłat za czynności geodezyjne i kartograficzne dla obsługiwanych zgłoszeń prac geodezyjnych tym za nie przekazane w terminie zgłoszone opracowanie*”,
3. **Zalecenie nr 7** – w *Starostwie* stosowanie przepisów § 40.1 instrukcji kancelaryjnej i opatruje prezentą dokumenty wpływające do organu.

Ponadto kontrola nie wykazała uchybień w zakresie przestrzegania terminu realizacji czynności kontrolnych dokumentacji wynikowej przekazanej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, określonego w § 9 ust. 4 rozporządzenia w sprawie *zgłaszania prac...*

Przeprowadzone czynności kontrolne ujawniły, występujące w dalszym ciągu nieprawidłowości i uchybienia, dotyczące:

1. Przekraczania terminu potwierdzenia przez Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami przyjęcia zgłoszenia prac geodezyjnych i kartograficznych określonego przepisem § 5 ust. 1 rozporządzenia z dnia 16 lipca 2001 r. w sprawie *zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także ogólnych warunków umów o udostępnianie tych baz* (Dz. U. Nr 78, poz. 837), zwanego dalej rozporządzeniem w sprawie *zgłaszania prac...*

Kontrola wykazała, że w trzech przypadkach na dwadzieścia kontrolowanych zgłoszeń, potwierdzenie przyjęcia zgłoszenia nastąpiło po upływie kilku dni roboczych od daty wpływu zgłoszenia do kancelarii Starostwa.

2. Przyjmowania do realizacji zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych i wniosków o przyjęcie dokumentacji do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego nie posiadających wszystkich niezbędnych informacji.

Kontrola wykazała, że ok. 60% przyjętych zgłoszeń prac geodezyjnych nie zawierało określonej formy zapłaty, a 30% informacji o prognozowanej ilości jednostek dla naliczenia opłaty. Brak informacji odnośnie ilości jednostek do ustalenia opłaty stwierdzono również w 20% kontrolowanych wnioskach o przyjęcie dokumentacji do zasobu.

Pomimo naruszenia w tym zakresie przepisów § 4 ust. 3 i ust. 5 oraz § 7 ust. 3 pkt 2 rozporządzenia w sprawie *zgłaszania prac...* przez wykonawców prac, zgłoszenia i wnioski były przyjęte do realizacji.

3. Braku uregulowań wewnętrznych określających zasady postępowania w przypadku zaistnienia zmian przebiegu granic wspólnych powiatów, tj. wzajemnej wymiany danych geodezyjnych z ośrodkami ościennymi, celem zapewniania spójności danych w zasobach powiatowych generujących przebieg wspólnych odcinków granicy.
4. Właściwego stosowania przepisów § 10 ust. 1 i § 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie *zgłaszania prac ...*, tj. sposobu odnotowywania wyniku przeprowadzonej kontroli.

Przywołane regulacje prawne stanowią, że pozytywny wynik kontroli odnotowuje się na wniosku o przyjęcie dokumentacji do zasobu, a w przypadku stwierdzenia wad, usterek lub nieprawidłowości wynik kontroli dokumentowany jest w protokole.

Kontrola wykazała, że nadal pozytywny wynik kontroli, odnotowywany jest na wniosku, lub w protokole kontroli.

5. Braku wnikliwej kontroli dokumentacji ze zrealizowanych prac geodezyjnych i kartograficznych przed jej przyjęciem do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

W żadnej z kontrolowanych dokumentacji wynikowych, osoba realizująca czynności kontrolne przekazanych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego dokumentacji nie wykazała wad, usterek lub nieprawidłowości.

Szczegółowa analiza przekazanych przez wykonawców prac i przyjętych do zasobu geodezyjnego, w ramach niniejszej kontroli wykazała przypadki: braku na szkicu polowym punktów osnowy geodezyjnej wykorzystanych do przeprowadzonego pomiaru, ich opisu i sposobu stabilizacji, braku na mapach wywiadu terenowego: oznaczenia terenu

objętego wywiadem, opisu nieruchomości objętej przeprowadzonym wywiadem, adnotacji

o nie stwierdzonych zmianach w treści mapy, braku daty wykonania szkicu polowego, braku w sprawozdaniu technicznym informacji dotyczących odszukanych w terenie znaków punktów granicznych nieruchomości, której granice wznawiano.

Ponadto w ramach kontroli realizacji zaleceń pokontrolnych stwierdzono uchybienia w zakresie:

1. Przypisania do realizacji zadań związanych z prowadzeniem powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego Wydziałowi Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami, co jest sprzeczne z delegacją art. 6a ust. 1 pkt 2b ustawy, stanowiącym wprost, iż zadania starosta wykonuje przy pomocy geodety powiatowego.
2. Braku w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Ostrzeszowie uszczegółowienia zadań Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami z zakresu prowadzenia powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, tj. zadań realizowanych w zlikwidowanym gospodarstwie pomocniczym.
3. Braku dostosowania brzmienia zadań z zakresu geodezji i kartografii określonych w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego do aktualnych przepisów ustawy – *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, obowiązujących od 7 czerwca 2010 r.

Dokument zawierał zapisy dotyczące zapewnienia gminom nieodpłatnego bezpośredniego dostępu do baz danych, prowadzenia mapy zasadniczej, dysponowanie środkami Państwowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym.

W okresie prowadzonych czynności kontrolnych, przepisy ustawy nie wyszczególniały zakładania i aktualizacji mapy zasadniczej jako zadania starosty - określały obowiązek tworzenia i prowadzenia zbiorów baz danych i określonych opracowań kartograficznych (na mocy art. 23 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. *o infrastrukturze informacji przestrzennej* (Dz. U. Nr 76, poz. 489) uchylono zapis pkt 4 art. 7d i zmieniono brzmienie pkt 7 art. 7d ustawy).

Ponadto fundusze celowe (w tym Powiatowy Fundusz Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym), na mocy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych* (Dz. U. Nr 157, poz. 1241), uległy likwidacji z dniem 31 grudnia 2010 r.

4. Wykonywania czynności kontrolnych dokumentacji przekazywanej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego przez osobę, która nie legitymuje się upoważnieniem organu do działania w jego imieniu w tym zakresie.
Powyższy stan dowodzi naruszenia wymogu przepisu § 9 ust. 3 rozporządzenia *w sprawie zgłaszania prac ...*
5. Właściwej kwalifikacji asortymentowej przez *PODGiK* zgłoszonej pracy geodezyjnej.

Stwierdzono, że prace z zakresu podziałów nieruchomości i wyniesienia na grunt projektu podziału obejmującego stabilizację nowopowstałych punktów granicznych Wydział rejestrował jako jeden asortyment prac, a dokumentacja wynikowa była sporządzana i przyjmowana przez organ do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w dwóch etapach, przy czym etap I dotyczył przyjęcia granic i opracowania projektu podziału, etap II obejmował czynności stabilizacji nowopowstałych punktów granicznych.

Prace te są pracami geodezyjnymi o różnym charakterze i mogą być realizowane niezależnie, w różnych terminach.

Zgodnie z § 5 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 grudnia 2004 r. (Dz. U. Nr 268, poz. 2663) i § 14 ust. 2 *w sprawie sposobu i trybu dokonywania*

podziałów nieruchomości operat podziału nieruchomości winien być przyjęty do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego przed wydaniem decyzji zatwierdzającej podział.

Decyzja ta stanowi podstawę do wyznaczenia i utrwalenia na gruncie nowych punktów granicznych znakami granicznymi na wniosek właściciela lub użytkownika wieczystego nieruchomości, co stanowi niezależną pracę geodezyjną, która może być realizowana (lub nie) w dowolnym terminie.

W celu eliminacji wyżej przedstawionych uchybień i nieprawidłowości, działając w oparciu o zapisy § 14 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 sierpnia 2001 r. *w sprawie kontroli urzędów, instytucji publicznych i przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii*, zobowiązuję do realizacji niżej wymienionych zaleceń pokontrolnych:

1. Podjąć niezwłocznie działania mające na celu nowelizację Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Ostrzeszowie w zakresie zadań realizowanych przez Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami, zapewniając tym zgodność ich brzmienia z obowiązującymi przepisami ustawy - *Prawo geodezyjne i kartograficzne* oraz stanem faktycznym.
2. Wydać stosowne upoważnienie dla osoby przeprowadzającej czynności kontrolne dokumentacji przekazywanej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w ramach jego uprawnień zawodowych, zgodnie z wymogiem § 9 ust. 3 rozporządzenia w *sprawie zgłaszania prac*.
3. Potwierdzenia przyjęcia zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych dokonywać zgodnie z przepisem § 5 ust.1 rozporządzenia w *sprawie zgłaszania prac...*- najpóźniej w dniu następnym po otrzymaniu zgłoszenia.
4. Przyjmować do realizacji zgłoszenia prac geodezyjnych i kartograficznych oraz wnioski o przyjęcie dokumentacji do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego zawierające wszystkie wymagane informacje, spełniając tym wymóg § 4 ust. 3 i ust. 5 oraz § 7 ust. 3 pkt 2 rozporządzenia w *sprawie zgłaszania prac...*
5. Opracować procedurę w formie dokumentu regulującego zasady postępowania w przypadku zaistnienia zmian przebiegu granic wspólnych powiatów dla potrzeb wymiany informacji z powiatami sąsiednimi celem zapewnienia spójności danych w zasobach powiatowych generujących przebieg wspólnego odcinka granicy,
6. Właściwie dokumentować wyniki kontroli dokumentacji przekazywanej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, tj. odnotowywania pozytywnego wyniku kontroli na wniosku o przyjęcie dokumentacji do zasobu, a w przypadku stwierdzenia wad, usterek lub nieprawidłowości w protokole kontroli, zapewniając tym zgodność działania z wymogami obowiązujących przepisów, tj. § 10 ust.1 i § 11 ust.1 rozporządzenia w *sprawie zgłaszania prac...* .
7. Przestrzegać procedury realizacji prac geodezyjnych z zakresu podziałów nieruchomości, tj. kontrolować i przyjmować do zasobu dokumentację przed wydaniem decyzji zatwierdzającej podział, zgodnie z § 5 ust. 2 i § 14 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 grudnia 2004 r. w *sprawie sposobu i trybu dokonywania podziałów*, a w przypadkach zgłoszenia prac obejmujących opracowanie projektu podziału i wyniesienia go na grunt, zgłoszenia rejestrować jako dwie niezależne prace.
8. Kontroli dokumentacji ze zrealizowanych prac geodezyjnych i kartograficznych dokonywać wnikliwie, w pełnym zakresie - wynikającym z przepisu § 9 rozporządzenia w *sprawie zgłaszania prac...*, zapewniając tym funkcjonowanie

w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym dokumentacji wykonanej zgodnie z obowiązującymi przepisami i standardami technicznymi z zakresu geodezji i kartografii.

Na podstawie § 14.2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 sierpnia 2001 r. w sprawie *kontroli urzędów, instytucji publicznych i przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii*, **proszę o poinformowanie mnie w ciągu 30 dni od dnia otrzymania niniejszych zaleceń pokontrolnych o ich wykonaniu lub przyczynach nie wykonania.**

/Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego
w Poznaniu
Lidia Danielska/