

GK-IV.431.13.2015.8

## **SPRAWOZDANIE**

**z przeprowadzonej kontroli  
w Starostwie Powiatowym w Ostrzeszowie**

**w zakresie  
poprawności zapisów w bazie danych ewidencji gruntów  
i budynków generujących przebieg granic jednostek podziału  
terytorialnego kraju i obrębów ewidencyjnych**

## **1. Nazwa organu zarządzającego przeprowadzenie kontroli**

Wojewoda Wielkopolski.

## **2. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej**

Starostwo Powiatowe w Ostrzeszowie, zwane w dalszej treści *Starostwem*,  
ul. Zamkowa 31, 63-500 Ostrzeszów.

## **3. Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli**

Czynności kontrolne w siedzibie jednostki kontrolowanej przeprowadzono  
w dniach 15 - 17 lipca 2015 r.

Fakt kontroli odnotowano w książce kontroli *Starostwa* pod numerem 3 w 2015 r.

## **4. Kierownictwo kontrolowanej jednostki**

Starosta Ostrzeszowski:

Lech Janicki - wybrany uchwałami: Nr I/3/2010 Rady Powiatu  
w Ostrzeszowie z dnia 1 grudnia 2010 r., oraz Nr I/3/2014  
z dnia 28 listopada 2014 r. w sprawie wyboru Starosty  
Ostrzeszowskiego.

## **5. Przedmiot i zakres kontroli oraz okres objęty kontrolą**

### **5.1 Główne zagadnienia objęte kontrolą w zakresie poprawności zapisów danych w bazie ewidencji gruntów i budynków generujących przebieg granic jednostek podziału terytorialnego kraju i obrębów ewidencyjnych:**

1. aktualizacja operatu ewidencyjnego zmianami wynikającymi z prac geodezyjnych i aktów normatywnych, dotyczących przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych,
2. tryb postępowania organu prowadzącego państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, w tym ewidencje gruntów i budynków, w celu zapewnienia zgodności przebiegu wspólnej granicy z powiatami ościennymi,
3. kontrola jakościowa przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych.

### **5.2 Okres objęty kontrolą**

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2014 r. do 15 lipca 2015 r.

## **6. Kontrolę przeprowadził zespół w składzie:**

Tomasz Powroźnik - inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Wielkopolskim Urzędzie Wojewódzkim w Poznaniu,

Marian Zdych - starszy inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Wielkopolskim Urzędzie Wojewódzkim w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia wydanego przez Wojewodę Wielkopolskiego,  
znak KN-II.0030.439.2015.1 z 10 lipca 2015 r.

(akta kontroli - str. 2)

## 7. Opis stanu faktycznego

### Uwaga:

Przepisy prawa w sprawozdaniu przytoczono w brzmieniu obowiązującym w okresie objętym kontrolą.

### 7.1 Ustalenia ogólne: formalno - organizacyjne

Przepisy stanowią:

- art. 6a ust. 1 pkt 2b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287 z późn. zm.), zwanej dalej *ustawą<sup>pgik</sup>*: *Służbę geodezyjną i kartograficzną stanowią (...) organy administracji geodezyjnej i kartograficznej: (...) starosta wykonujący zadania przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego.*,
- art. 7d pkt 1 *ustawy<sup>pgik</sup>* *Do zadań starosty należy w szczególności: prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, (...)*,
- art. 40 ust. 2 *ustawy<sup>pgik</sup>* *Państwowy zasób geodezyjny (...) jest gromadzony w ośrodkach dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej,*
- art. 40 ust. 3 *ustawy<sup>pgik</sup>* *Prowadzenie państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz weryfikacja opracowań przyjmowanych do zasobu należy do:*  
(...)  
3) starostów – w zakresie powiatowych zasobów geodezyjnych i kartograficznych.

### 7.2 Struktura organizacyjna administracji geodezyjnej i kartograficznej w Starostwie oraz zakres realizowanych zadań

W okresie objętym kontrolą, dokumentem określającym organizację i zasady działania *Starostwa* oraz zakresy spraw załatwianych przez wewnętrzne komórki organizacyjne był Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Ostrzeszowie, wprowadzony w życie Uchwałą Nr XVI/96/08 Rady Powiatu w Ostrzeszowie z dnia 27 lutego 2008 r., ujednolicony Uchwałą Nr XLIX/278/10 z dnia 3 listopada 2010 r., zwany dalej *Regulaminem I*, którego treść zmieniono następującymi uchwałami Rady Powiatu Ostrzeszowskiego:

- Nr XLV/237/2014 z dnia 30 czerwca 2014 r., zmiana dotyczyła dodania § 30a w brzmieniu *Geodeta Powiatowy (...)*, oraz uaktualnienia w § 31 zadań w zakresie geodezji, kartografii i katastru,
- Nr III/21/2014 z dnia 30 grudnia 2014 r. – zmiana nie dotyczyła geodezji i kartografii.

W związku ze zmianą struktury organizacyjnej *Starostwa* wynikającą z wdrożenia programu oszczędnościowego związanego z funkcjonowaniem niektórych wydziałów, Rada Powiatu w Ostrzeszowie Uchwałą Nr IV/29/2015 z dnia 2 lutego 2015 r. powołała nowy Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Ostrzeszowie, zwany dalej *Regulaminem II*. Regulamin wszedł w życie z dniem 1 czerwca 2015 r. (*akta kontroli – str. 18 - 197*)

Na podstawie zapisów w *Regulaminie I* i *II* ustalono, że:

- *Jednostkami organizacyjnymi Starostwa kierują Kierownicy na zasadzie jednoosobowego kierownictwa i odpowiedzialności za wyniki pracy wydziału (§ 16),*
- *Kierownicy kierują wydziałami przy pomocy zastępców (...)* (§ 18),
- *Wydziały mogą dzielić się na oddziały i samodzielne jedno lub wieloosobowe stanowiska pracy. Oddział może nosić inną nazwę np. zespół, biuro, kancelaria, referat* (§19),
- *Kierownik Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami może pełnić jednocześnie funkcję Geodety Powiatowego* (§21).

W strukturze *Starostwa* wyodrębniono między innymi:

- Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami stosujący do załatwianych spraw oznaczenie GG (§ 15 pkt 1 ppkt 6 *Regulaminu I*, §15 pkt 1 ppkt 5 *Regulaminu II*), zwany dalej *Wydziałem*,
- Geodetę Powiatowego (§15 pkt 1 ppkt 10) *Regulamin I*, § 15 pkt 1 ppkt 4 *Regulamin II*) posługujący się symbolem GP.

Zgodnie ze schematem organizacyjnym stanowiącym załączniki nr 1 do *Regulaminów I i II*, Geodeta Powiatowy podlegał bezpośrednio Staroście Ostrzeszowskiemu.

W okresie objętym kontrolą funkcję Kierownika Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami pełnił Stefan Dyba (do 13 lutego 2014 r.) oraz Zofia Nieruchalska (od 14 lutego 2014 r.).

Z treści § 31 *Regulaminu I* wynika, że *Wydział* zajmował się sprawami z zakresu gospodarki nieruchomościami Skarbu Państwa i Powiatu oraz geodezji, kartografii i katastru.

Do podstawowych zadań *Wydziału* w zakresie geodezji i kartografii należało między innymi (do 30 czerwca 2014 r.):

- 1) *prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,*
- 2) *prowadzenie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu i uzgodnień usytuowania projektowanych sieci i uzbrojenia terenów,*
- 3) *prowadzenie ewidencji gruntów i budynków, gleboznawczej klasyfikacji gruntów i katastru nieruchomości,*
- 4) *przedkładanie Radzie do zatwierdzania rocznego projektu planu oraz sprawozdanie z wykonania zadań gospodarowania Funduszem Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym oraz dysponowanie środkami Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem geodezyjnym i Kartograficznym,*  
(...)
- 6) *zakładanie i aktualizacją mapy zasadniczej;*
- 7) *prowadzenie powszechnej taksacji nieruchomości oraz opracowywanie i prowadzenie map i tabel taksacyjnych dotyczących nieruchomości,*  
(...)
- 10) *prowadzenie powiatowych baz danych wchodzących w skład krajowego systemu informacji o terenie,*  
(...)
- 12) *zapewnienie gminom nieodpłatnego dostępu do bazy danych ewidencji gruntów i budynków.*

(akta kontroli – str. 71)

Zmianą w *Regulaminie I*, wprowadzoną uchwałą Nr XLV/237/2014 z dnia 30 czerwca 2014 r. usunięto nieaktualne zadania *Wydziału* wyartykułowane w pkt 2, 4, 6, 12 oraz uaktualniono pozostałe.

W *Regulaminie II* zadania *Wydziału* określono w § 36 w sposób następujący:

- 1) *prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, kontroli opracowań przyjmowanych do zasobu,*
- 2) *prowadzenie ewidencji gruntów i budynków, poprzez utrzymywanie operatu ewidencyjnego w stanie aktualności, tj. zgodności z dostępnymi dla organu dokumentami i materiałami źródłowymi,*
- 3) *tworzenie, prowadzenie i udostępnianie baz danych, obejmujących zbiory danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej, dotyczące: ewidencji gruntów i budynków (...),*

- 4) *zawiadamianie o zmianach w ewidencji gruntów i budynków osób i jednostek organizacyjnych (...),*
  - 5) *udostępnianie informacji o gruntach, budynkach i lokalach z operatu ewidencji gruntów i budynków (...),*
  - (...),
  - 10) *prowadzenie postępowań scaleniowych i wymiennych,*
  - (...),
- (akta kontroli – str. 135 – 137, 185 - 187)

W zakresie struktur organizacyjnych oraz realizowanych zadań w Wydziale zauważyć należy również, że *Regulamin I i II* nie wskazuje na funkcjonowanie w strukturach Wydziału żadnych komórek wewnętrznych, w tym ośrodka dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej, w której zgodnie z art. 40 ust. 2 *ustawy<sup>pgik</sup>* powinien być gromadzony państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny.

Uchwalenie *Regulaminu II* nie zaktualizowało zadań Wydziału o uregulowania wynikające z ustawy z dnia 5 czerwca 2014 r. *o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji* (Dz. U. z 2014 r., poz. 897), która weszła w życie 12 lipca 2014 r.

W zakresie zadań Geodety Powiatowego sformułowano w § 30a *Regulaminu I* oraz § 35 *Regulaminu II* ogólny zapis o treści: *zadania wynikające z przepisów prawa geodezyjnego starosta wykonuje przy pomocy Geodety Powiatowego, któremu podlega Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami.*

## **7.3 Zasoby ludzkie realizujące zadania z zakresu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego**

### **7.3.1 Geodeta Powiatowy**

Na potrzeby kontroli udostępniono dokument z 14 lutego 2014 r., sygnatura OR.2121.07.2014, z którego wynika, że Starosta Ostrzeszowski zatrudnił z dniem 14 lutego 2014 r. na czas nieokreślony na stanowisku Geodety Powiatowego i Kierownika Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Ostrzeszowie Zofię Nieruchalską.  
(akta kontroli – str. 199 - 200)

Do 13 lutego 2014 r. funkcję Geodety Powiatowego pełnił Stefan Dyba, który z tym dniem rozwiązał stosunek pracy z uwagi na skorzystanie z nabytego prawa emerytalnego.

17 lutego 2014 r. Starosta Ostrzeszowski określił *zakres obowiązków* Zofii Nieruchalskiej (akta kontroli – str. 209 - 210).

Analiza treści przedmiotowego dokumentu wykazała, że pracownik zobowiązany został do realizacji następujących zadań:

1. *Wykonywanie zadań wynikających z §§ 21 – 24 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Ostrzeszowie.*
2. *Bezpośredni nadzór i kierowanie Wydziałem Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Ostrzeszowie*
3. *Wykonywanie zadań wynikających z § 31 Regulaminu dot. Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami w zakresie:*
  - a) *gospodarki nieruchomościami powiatu oraz Skarbu Państwa,*
  - b) *geodezji, kartografii i katastru,*
  - c) *ewidencji gruntów i budynków, gleboznawczej klasyfikacji gruntów.*

Dokonane ustalenia wskazują, że:

- *Zakres obowiązków* Zofii Nieruchalskiej nie wyszczególniał ustawowych zadań starosty, określonych w art. 7d *ustawy<sup>pgik</sup>*, które zgodnie z art. 6a ust. 1 pkt 2b *ustawy<sup>pgik</sup>*, powinny być realizowane przy pomocy geodety powiatowego,
- zadania, ustawowo przypisane do realizacji przez starostę przy pomocy geodety powiatowego, realizował *Wydział*, którym kierował Geodeta Powiatowy, Kierownik *Wydziału*,
- Geodeta Powiatowy jako Kierownik *Wydziału* realizował również zadania wynikające z innych aktów prawnych aniżeli *ustawy<sup>pgik</sup>*,
- *Zakres czynności* Zofii Nieruchalskiej nie określał zastępstw w czasie nieobecności Kierownika *Wydziału* Geodety Powiatowego.

Z uwagi na przytoczone powyżej zapisy *Regulaminu I* i *II* stanowiące o pełnieniu funkcji Geodety Powiatowego przez Kierownika *Wydziału*, w stosunku do Zofii Nieruchalskiej miały zastosowanie wymogi § 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w *sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni* (Dz.U. Nr 249, poz. 2498) stanowiące: *Geodetą powiatowym może być osoba, która spełnia następujące wymagania: ... 2) posiada: a) dyplom ukończenia studiów wyższych na kierunku geodezyjnym, b) uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 ustawy (...).*

Stwierdzono, że Zofia Nieruchalska:

- ukończyła studia wyższe na kierunku Geodezja i Kartografia Akademii Rolniczej we Wrocławiu,
- posiada uprawnienia zawodowe w zakresach (świadcstwo nadania nr 16 414):
  - 1) geodezyjne pomiary sytuacyjno - wysokościowe, realizacyjne i inwentaryzacyjne,
  - 2) rozgraniczenia i podziały nieruchomości (gruntów) oraz sporządzanie dokumentacji do celów prawnych.

(akta kontroli – str. 215 - 218)

W świetle dokonanych ustaleń funkcję Geodety Powiatowego pełniła osoba spełniająca wyżej przywołane wymogi prawne.

### **7.3.2 Zasoby pracownicze realizujące zadania z zakresu prowadzenia baz danych, obejmujących zbiory danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej, dotyczące ewidencji gruntów i budynków**

Treść § 20 ust. 2 *Regulaminu I* oraz *Regulaminu II* określa, iż *Szczegółowe zakresy czynności pracowników wydziałów określają ich Kierownicy.*

Na potrzeby kontroli udostępniono kopie *zakresów czynności* następujących pracowników:

<b>l.p.</b>	<b>Imię i nazwisko</b>	<b>Stanowisko</b> (wg zapisu w zakresie czynności pracowniczych)	<b>Uwagi</b>
1.	Andrzej Manikowski	<i>p.o. Zastępcy Kierownika Wydziału, p.o. Geodety Powiatowego</i>	– zarządzenie wewnętrzne nr 5/2013 z 12 marca 2013 r. Kierownika <i>Wydziału</i> Stefana Dyby w sprawie powierzonego zakresu zadań, zatwierdzone

			<p>przez Starostę Ostrzeszowskiego Lecha Janickiego,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- przyjęty przez pracownika podpisem (brak daty przyjęcia),</li> <li>- brak określenia pełnionych zastępstw.</li> </ul>
2.	Justyna Cempel	<i>Geodeta w Wydziale</i>	<p>Dokument z 28 lutego 2013 r.:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- zarządzenie wewnętrzne nr 1/2013 z 28 lutego 2013 r. Kierownika <i>Wydziału</i> Stefana Dyby w sprawie powierzonego zakresu zadań, zakresu czynności i odpowiedzialności, podpisane z up. Starosty przez Stefana Dybę,</li> <li>- przyjęte przez pracownika 28 lutego 2013 r.,</li> <li>- brak określenia pełnionych zastępstw.</li> </ul> <p>Dokument z 15 czerwca 2015 r.:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- sporządzony przez Kierownika <i>Wydziału</i> Zofię Nieruchalską, zatwierdzony przez Starostę Ostrzeszowskiego Lecha Janickiego,</li> <li>- przyjęty przez pracownika 25 czerwca 2015 r.,</li> <li>- zastępuje i jest zastępowana przez Aleksandrę Lamek.</li> </ul>
3.	Karolina Pastucha (Wawrzyniak)	<i>Geodeta w Wydziale</i>	<p>Dokument z 28 lutego 2013 r.:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- zarządzenie wewnętrzne nr 4/2013 z 12 marca 2013 r. Kierownika <i>Wydziału</i> Stefana Dyby w sprawie powierzonego zakresu zadań, zakresu czynności i odpowiedzialności, podpisane z up. Starosty przez Stefana Dybę,</li> <li>- przyjęte przez pracownika 12 marca 2013 r.,</li> <li>- brak określenia pełnionych zastępstw.</li> </ul> <p>Dokument z 15 czerwca 2015 r.:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- sporządzony przez Kierownika <i>Wydziału</i> Zofię Nieruchalską, zatwierdzony przez Starostę Ostrzeszowskiego Lecha Janickiego,</li> <li>- przyjęty przez pracownika 25 czerwca 2015 r.,</li> <li>- zastępuje i jest zastępowana przez Andrzeja Manikowskiego.</li> </ul>

4.	Aleksandra Lamek	<i>Młodszy referent w Wydziale zatrudniona od 1 lipca 2014 r.</i>	Dokument z 15 czerwca 2015 r.: – sporządzony przez Kierownika Wydziału Zofię Nieruchalską, zatwierdzony przez Starostę Ostrzeszowskiego Lecha Janickiego, – przyjęty przez pracownika 15 czerwca 2015 r., – zastępuje i jest zastępowana przez Justynę Cempel.
----	------------------	---	---

(akta kontroli – str. 219 - 234)

Analiza przedłożonych dokumentów wykazała, że:

- nie wszystkie dokumenty zawierały nazwę komórki organizacyjnej *Starostwa*, w której pracownik był zatrudniony,
- nie wszystkie dokumenty określały pełnione zastępstwa (za wyjątkiem dokumentów z 15 czerwca 2015 r.),
- żaden z dokumentów nie określał podległości służbowych pracowników,
- Aleksandra Lamek od dnia zatrudnienia, tj. od 1 lipca 2014 do 15 czerwca 2015 r. nie posiadała żadnego dokumentu określającego zakres pełnionych przez pracownika obowiązków służbowych,
- Zofia Nieruchalska i Andrzej Manikowski potwierdzili przyjęcie *Zakresów czynności* podpisem, bez podania daty.

### 7.3.3 Odpowiedzialność osobowa za realizowane zadania podlegające kontroli

Ustaleń w tym zakresie dokonano na podstawie przedłożonych zakresów czynności pracowników *Wydziału*. Treść zakresów czynności, o których mowa w pkt 7.3.2 poddano analizie w zakresie przypisanych pracownikom zadań. Stwierdzono, że:

- czynności związane z *prowadzeniem dokumentacji i dowodów postępowania administracyjnego w zakresie planowania i realizacji potrzeb związanych z powiatowym zasobem geodezyjnym i kartograficznym (mapa ewidencyjna, mapa zasadnicza) nadzorowanie i realizowanie zadań w zakresie mapy ewidencyjnej i zasadniczej przez pracowników obsługi zasobu geodezyjnego i kartograficznego*, przypisano do realizacji Andrzejowi Manikowskiemu,
- czynności związane z *prowadzeniem części kartograficznej bazy danych ewidencji gruntów i budynków, zawiadamianie starostów sąsiednich powiatów o dokonanych zmianach w danych ewidencyjnych w przypadku gdy zmiana dotyczy punktów granicznych położonych na granicy tych powiatów, prowadzeniem okresowych kontroli baz danych ewidencji gruntów i budynków, współpraca z Głównym Urzędem Statystycznym w zakresie udostępniania danych ewidencji gruntów i budynków oraz danych rejestru cen i wartości nieruchomości* przypisano do realizacji Karolinie Pastusze,
- czynności związane z *prowadzeniem części kartograficznej bazy danych ewidencji gruntów i budynków, udostępnianiem materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego raportów tworzonych na podstawie bazy danych ewidencji gruntów i budynków, wypisów i wyrysów z operatu ewidencyjnego oraz wydawanie licencji dotyczących udostępnionych materiałów, prowadzeniem okresowych kontroli baz danych ewidencji gruntów i budynków, współpraca z Głównym Urzędem Statystycznym w zakresie udostępniania danych ewidencji gruntów i budynków oraz danych rejestru cen i wartości nieruchomości* przypisano do realizacji Justynie Cempel,



- czynności związane z *prowadzeniem części kartograficznej bazy danych ewidencji gruntów i budynków, przetwarzanie materiałów zasobu do postaci dokumentów elektronicznych i wpisywanie do ewidencji materiałów zasobu w bazie systemu po odnotowaniu pozytywnego wyniku weryfikacji operatu technicznego objętego rejestrem zgłoszeń* przypisano do realizacji Aleksandrze Lamek.

*Zakresy czynności nie wyszczególniają zadań związanych z prowadzeniem powiatowych baz danych ewidencji gruntów i budynków w zakresie: monitorowania aktów normatywnych, generujących zmiany w przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych, przekazywania Głównemu Geodecie Kraju informacji i danych dotyczących przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych, wykonywania kontroli topologii przebiegu granicy wspólnej z powiatami ościennymi, unikalności identyfikatorów oraz zgodności atrybutów obiektu punkt graniczny.*

W odniesieniu do powyższych ustaleń Andrzej Manikowski złożył oświadczenie o treści:

- 1. Raz w miesiącu przekazywane są dane dotyczące przebiegu granic do Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.*
- 2. Nie ma osoby wyznaczonej do monitorowania aktów normatywnych generujących zmiany granic administracyjnych.*
- 3. Kontrolę topologii przebiegu granic wspólnych z sąsiednimi powiatami wykonuje Pani Justyna Cempel.*  
(akta kontroli – str. 234)

#### **7.3.4 Upoważnienia Starosty Ostrzeszowskiego do załatwiania spraw w jego imieniu w zakresie objętym kontrolą**

- art. 40 ust. 3 pkt 3 ustawy<sup>pgik</sup> *prowadzenie zasobu geodezyjnego i kartograficznego, oraz weryfikacja opracowań przyjmowanych do zasobu należy do: (...) starostów – w zakresie powiatowych zasobów geodezyjnych i kartograficznych,*
- art. 40a ust. 1 ustawy<sup>pgik</sup> *Organy prowadzące państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny udostępniają materiały zasobu odpłatnie (...),*
- § 44 pkt 4 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2011 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2015 r., poz. 542) zwane dalej rozporządzeniem<sup>egib</sup>. *Do zadań starosty związanych z prowadzeniem ewidencji należy: (...) udostępnianie danych ewidencyjnych,*
- § 49 ust. 1 i 2 pkt 5 rozporządzenia<sup>egib</sup>: *O dokonanych zmianach w danych ewidencyjnych starosta zawiadamia (...), Zawiadomienia o których mowa w ust. 1, zawierają w szczególności: (...) podpis organu lub upoważnionej przez niego osoby,*
- § 52 ust. 1 rozporządzenia<sup>egib</sup>: *Wypisy, wyrysy i kopie dokumentów, o których mowa w art. 24 ust.3 ustawy, starosta udostępnia w postaci nieelektronicznej na tradycyjnych nośnikach danych takich jak papier, kalka folia, lub w postaci elektronicznej,*
- § 53 ust. 1 rozporządzenia<sup>egib</sup>: *Przy wykonywaniu zadań, o których mowa w § 44 pkt 5, stosuje się odpowiednio przepisy wydane na podstawie art.39a ustawy z dnia 29 sierpnia o ochronie danych osobowych.*

Ponadto:

- art. 37 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. *O ochronie danych osobowych* (Dz. U. z 2014, poz.1182) stanowi: *Do przetwarzania danych mogą być dopuszczone wyłącznie osoby posiadające upoważnienie nadane przez administratora danych,*
- art. 268a ustawy z 14 czerwca 1960 r.- *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2013 r., poz. 267) stanowi: *Organ administracji publicznej może w formie pisemnej upoważnić pracowników kierowanej jednostki organizacyjnej do załatwiania spraw w jego imieniu w ustalonym zakresie a w szczególności do wydawania decyzji administracyjnych, postanowień i zaświadczeń.*

Na podstawie przedłożonych kopii upoważnień, stwierdzono, że Starosta Ostrzeszowski upoważnił:

- 1) Zofię Nieruchalską (dokument Nr 05/2014, wydany 17 lutego 2014 r.) oraz Andrzeja Manikowskiego (dokument Nr 16/2014, wydany 25 czerwca 2014 r.) do:

*gromadzenia i prowadzenia powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, kontroli opracowań przyjmowanych do zasobu oraz udostępnianie tego zasobu zainteresowanym jednostkom oraz osobom prawnym i fizycznym, (...) prowadzenia ewidencji gruntów i budynków oraz gleboznawczej klasyfikacji gruntów (...)*  
(akta kontroli – str. 236)

- 2) Karolinę Pastuchę (Wawrzyniak) (dokument Nr 44/2015, wydany 22 czerwca 2015 r.) do:

*prowadzenia powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym: prowadzenia ewidencji gruntów i budynków, w tym bazy danych ewidencji gruntów i budynków w zakresie części kartograficznej operatu ewidencyjnego, zawiadamiania starostów sąsiednich powiatów o dokonanych zmianach w danych ewidencyjnych w przypadku gdy zmiana dotyczy punktów granicznych położonych na granicy tych powiatów (...)*  
(akta kontroli – str. 238)

- 3) Justynę Cempel (dokument Nr 43/2015, wydany 22 czerwca 2015 r.) do:

*prowadzenia powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym: prowadzenia ewidencji gruntów i budynków, w tym bazy danych ewidencji gruntów i budynków w zakresie części kartograficznej operatu ewidencyjnego, udostępniania powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wydawania licencji dotyczących udostępnionych materiałów zasobu, udostępnianie wypisów oraz wyrysów z operatu ewidencji gruntów i budynków (...)*  
(akta kontroli – str. 239)

- 4) Aleksandrę Lamek (dokument Nr 42/2015, wydany 22 czerwca 2015 r.) do:

*prowadzenia powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym: prowadzenia ewidencji gruntów i budynków, w tym bazy danych ewidencji gruntów i budynków w zakresie części kartograficznej operatu ewidencyjnego (...)*  
(akta kontroli – str. 240)

Wymienione wyżej dokumenty i dokonane na ich podstawie ustalenia dowodzą co następuje:

- upoważnienia zostały podpisane przez Starostę Ostrzeszowskiego,
- przedłożone upoważnienia zawierały pieczęć nagłówkową Starostwa Powiatowego w Ostrzeszowie,
- Aleksandra Lamek upoważniona została do wykonywania czynności objętych kontrolą dopiero w czerwcu 2015 r.,
- upoważnienia wydano na podstawie przepisów *ustawy<sup>psik</sup>* z pominięciem przepisów art. 268a kodeksu postępowania administracyjnego.

W związku z wydanymi Karolinie Pastusze, Justynie Cempel i Aleksandrze Lamek w czerwcu 2015 r. upoważnieniami do realizowania zadań będących przedmiotem kontroli, po. Z-cy Kierownika Wydziału poinformował, że:

- Justyna Cempel wykonywała czynności związane z *udostępnianiem powiatowego*

- zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wydawania licencji dotyczących udostępnionych materiałów zasobu, udostępnianie wypisów oraz wyrysów z operatu ewidencji gruntów i budynków od momentu otrzymania upoważnienia,*
- Karolina Pastucha wykonywała czynności związane zawiadaniem starostów sąsiednich powiatów o dokonanych zmianach w danych ewidencyjnych w przypadku gdy zmiana dotyczy punktów granicznych położonych na granicy tych powiatów od momentu otrzymania upoważnienia,
  - Aleksandra Lamek wykonywała czynności w zakresie prowadzenia ewidencji gruntów i budynków, w tym bazy danych ewidencji gruntów i budynków w zakresie części kartograficznej operatu ewidencyjnego od 1 lipca 2014 r.
- (akta kontroli – str. 246 - 247)

Prowadzone przez starostę bazy danych posiadają między innymi strukturę zestawu danych o charakterze osobowym. Art. 7 pkt 4 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych określa wprost, iż przez pojęcie *administratora danych* rozumie się organ decydujący o celach i środkach przetwarzania danych osobowych. Przepisy ustawy<sup>pgik</sup> przypisują staroście prowadzenie państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym ewidencji gruntów i budynków oraz określają cele ich przetwarzania. Zatem z mocy obowiązującego prawa, administratorem danych zawartych w tych bazach jest starosta. Zgodnie z art. 37 ustawy o ochronie danych osobowych do przetwarzania danych mogą być dopuszczone wyłącznie osoby posiadające upoważnienie nadane przez administratora danych.

W świetle powyższych regulacji, wszyscy pracownicy wykonujący czynności objęte zakresem kontroli powinni legitymować się upoważnieniami administratora danych.

Na potrzeby kontroli przedłożono następujące upoważnienia wydane przez Starostę Ostrzeszowskiego:

- 1) *Do przetwarzania danych osobowych w formie papierowej oraz do obsługi systemu informatycznego służącego do przetwarzania danych osobowych w Starostwie Powiatowym w Ostrzeszowie w zakresie zgodnym z wykonywaną pracą, wydane:*
  - 17 lutego 2014 r. - Zofii Nieruchalskiej,
  - 1 lipca 2014 r. - Aleksandrze Lamek.
- 2) *Do przetwarzania danych osobowych w zbiorze „Zintegrowany System Informacji o Nieruchomościach” – zarejestrowanym pod nr 115421 w rejestrze zbiorów danych, prowadzonym przez Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych – w zakresie i celu wskazanym w art. 24b ust.1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r, Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz.1287 z późn. zm), wydane przez Dyrektora Centralnego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Warszawie:*
  - 20 lutego 2013 r. - Andrzejowi Manikowskiemu,
  - 20 lutego 2013 r. - Justynie Cempel,
  - 20 lutego 2013 r. - Karolinie Pastusze (Wawrzyniak).

Dla wyżej wymienionych osób nie przedłożono upoważnień do przetwarzania danych osobowych wydanych przez Starostę Ostrzeszowskiego.

(akta kontroli – str. 241 - 245)

## 7.4 Dane statystyczne dotyczące powiatu ostrzeszowskiego

### 7.4.1 Nazewnictwo i identyfikatory jednostek podziału terytorialnego kraju

Zgodnie z poz. 18 części XV załącznika do rozporządzenia Rady Ministrów z 7 sierpnia 1998 r. w sprawie utworzenia powiatów (Dz. U. Nr 103, poz. 652) powiat ostrzeszowski z siedzibą władz w Ostrzeszowie obejmuje gminy:

- Czajków,
- Doruchów,
- Grabów n. Prosną,
- Kobyła Góra,
- Kraszewice,
- Mikstat,
- Ostrzeszów.

Dla potrzeb ewidencji gruntów i budynków, obszar powiatu podzielono na 84 obręby ewidencyjne.

Rozporządzenie Rady Ministrów z 15 grudnia 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad prowadzenia, stosowania i udostępniania krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju oraz związanych z tym obowiązków organów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 157, poz. 1031 z późn. zm.) w treści załącznika nr 1 określa identyfikatory jednostek podziału terytorialnego kraju (TERYT).

Powiatowi ostrzeszowskiemu nadano identyfikator TERYT 3018, a gminom wchodzącym w skład powiatu odpowiednio:

Nazwa gminy	Identyfikator TERYT
Czajków	301801_2
Doruchów	301802_2
Grabów nad Prosną	301803_3
Grabów nad Prosną – miasto	301803_4
Grabów nad Prosną – obszar wiejski	301803_5
Kobyła Góra	301804_2
Kraszewice	301805_2
Mikstat	301806_3
Mikstat – miasto	301806_4
Mikstat – obszar wiejski	301806_5
Ostrzeszów	301807_3
Ostrzeszów – miasto	301807_4
Ostrzeszów – obszar wiejski	301807_5

Na podstawie pobranych wydruków z powiatowej bazy danych ewidencji gruntów i budynków stwierdzono zgodność wykorzystywanych nazw jednostek podziału terytorialnego kraju oraz przypisanych im identyfikatorów z przywołanymi wyżej przepisami.

(akta kontroli – str. 254)

### 7.4.2 Pola powierzchni jednostek ewidencyjnych

Pola powierzchni jednostek ewidencyjnych ustalono na podstawie wydruków w bazy danych ewidencji gruntów i budynków.

(akta kontroli – str. 254)

Nazwa jednostki	Identyfikator TERYT	Powierzchnia ewidencyjna [ha]
Czajków	301801_2	7 066
Doruchów	301802_2	9 937
Grabów nad Prosną – miasto	301803_4	258
Grabów nad Prosną – obszar wiejski	301803_5	12 062
Kobyła Góra	301804_2	12 884
Kraszewice	301805_2	7 480
Mikstat – miasto	301806_4	252
Mikstat – obszar wiejski	301806_5	8 442
Ostrzeszów – miasto	301807_4	1 213
Ostrzeszów – obszar wiejski	301807_5	17 468
<b>Powiat ostrzeszowski</b>	<b>3018</b>	<b>77 062</b>

### 7.4.3 Sposób prowadzenia baz danych ewidencji gruntów i budynków

Art. 4 ustawy<sup>pgik</sup> stanowi:

*ust. 1a Dla obszaru całego kraju zakłada się i prowadzi w systemie teleinformatyczny bazy danych, obejmujące zbiory danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej, dotyczące: ... 2) ewidencji gruntów i budynków (katastru nieruchomości), ....*

*ust. 1e Standardowymi opracowaniami kartograficznymi, tworzonymi na podstawie odpowiednich zbiorów danych ... są: 1) mapy ewidencyjne ...;*

Na podstawie art. 7d pkt 1 lit. c ustawy<sup>pgik</sup> Do zadań starosty należy w szczególności: tworzenie, prowadzenie i udostępnianie baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3 (...) 10 (...), a także standardowych opracowań kartograficznych (...), o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 1 i 2.

Ustalając w ramach prowadzonego postępowania kontrolnego stan faktyczny, stwierdzono, co poniżej.

Starosta Ostrzeszowski, w okresie objętym kontrolą, prowadził bazy danych obejmujące zbiory, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, na podstawie których, między innymi, tworzone są opracowania kartograficzne, wyszczególnione w art. 4 ust. 1e pkt 1 ustawy<sup>pgik</sup>, a mianowicie bazę danych części kartograficznej ewidencji gruntów i budynków (kataster nieruchomości):

- 1) w formie analogowej dla wszystkich obrębów ewidencyjnych (8) w gminie Mikstat, dla dwóch obrębów ewidencyjnych w gminie Kobyła Góra (Mostki, Ignaców) oraz dla dwóch obrębów ewidencyjnych w gminie Ostrzeszów (Szkłarka Przygodzicka, Turze), o łącznym obszarze 23 143 ha, co stanowi 13 % obszaru powiatu ostrzeszowskiego,
- 2) w formie cyfrowej dla 72 obrębów ewidencyjnych, o łącznym obszarze 53 919 ha, co stanowi 87 % obszaru powiatu ostrzeszowskiego, w tym:
  - pełnej treści (działki ewidencyjne, użytki oraz budynki) – 43 767 ha (57 % obszaru powiatu),
  - niepełnej treści (działki ewidencyjne oraz użytki) – 10 152 ha (30 % obszaru powiatu),
- 3) w zakresie granic jednostek podziału administracyjnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych – w formie cyfrowej dla całego obszaru powiatu ostrzeszowskiego.

(akta kontroli – str. 248)

W okresie objętym kontrolą, sprawy z zakresu układów odniesienia oraz układów współrzędnych regulowało rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień

przestrzennych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1247). Zgodnie z zapisami § 15. 1. Państwowy system odniesień przestrzennych stosuje się w pracach geodezyjnych i kartograficznych oraz przy tworzeniu zbiorów danych przestrzennych przez organy władzy publicznej, przy czym:

(...)

4) układ współrzędnych PL-2000 stosuje się na potrzeby wykonywania map w skalach większych od 1:10 000 - w szczególności mapy ewidencyjnej i mapy zasadniczej.

Regulacje zawarte w uchylonym z dniem 29 listopada 2012 r. rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 8 sierpnia 2000 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. Nr 70, poz. 821) wskazują, że dotychczasowy układ współrzędnych płaskich prostokątnych, oznaczony symbolem „1965”, oraz lokalne układy współrzędnych, w myśl zapisów § 4, mogły być stosowane **do 31 grudnia 2009 r.**

Na obszarze powiatu ostrzeszowskiego, w okresie objętym kontrolą, stosowane były następujące układy współrzędnych:

- układ współrzędnych prostokątnych płaskich oznaczonym symbolem „PL2000”, strefa 6, zwanym dalej *układem „PL2000”*,
- układ współrzędnych prostokątnych płaskich oznaczonym symbolem „1965”, strefa 4, zwanym dalej *układem „1965”*.

Układy powyższe wykorzystywane były do prowadzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 *ustawy<sup>pgik</sup>*.

Ustalając stan faktyczny, stwierdzono, że numeryczna mapa ewidencyjna do czerwca 2015 r. prowadzona była w *układzie „1965”*, natomiast po tej dacie wdrożono, poprzez przeliczenie współrzędnych zarejestrowanych w bazach danych obiektów, *układ „PL2000”*. Ponadto stwierdzono, iż do prowadzenia analogowej mapy ewidencyjnej, funkcjonującej na obszarze powiatu ostrzeszowskiego wykorzystywano *układ „1965”*.

W kontrolowanej jednostce, przyjęty model bazy ewidencji gruntów i budynków umożliwiał rejestrację wszystkich obiektów z katalogu obiektów generujących przebieg granic zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego kraju, granic jednostek ewidencyjnych oraz obrębów ewidencyjnych, a także ich pól powierzchni.

Ustalono, na podstawie wyjaśnień po. Z-cy Kierownika Wydziału, że analogowa mapa ewidencyjna dla obszaru powiatu ostrzeszowskiego powstała w 1963 r., natomiast pierwszą numeryczną bazę danych części graficznej ewidencji gruntów i budynków założono 1997 r. w systemie Terrabit dla miasta Mikstat. W latach 2001 – 2002, dla terenów miejskich, położonych w granicach powiatu oraz dwóch obrębów ewidencyjnych Kobyla Góra, gmina Kobyla Góra i Doruchów, gmina Doruchów, analogowe mapy ewidencyjne systematycznie przekształcano na postać cyfrową.

W latach 2002 – 2005 założono w systemie GEO-INFO 2000 mapy ewidencyjne o pełnej treści dla obszarów gmin Czajków i Kraszewice. Na pozostałej części powiatu ostrzeszowskiego utworzono mapy ewidencyjne z punktami georeferencyjnymi, granicami obrębów gmin i arkuszy ewidencyjnych.

W latach 2007 – 2008 dla gmin:

- Doruchów (obréby ewidencyjne: Godziętowy, Przytocznica, Skarydzew, Stara Kuźnica, Tokarzew),

- Ostrzeszów (obróby ewidencyjne Bledzianów, Jesiona, Kochłowy, Korpysy, Kotowskie, Kozły, Marydół, Niedźwiedź, Siedlików, Szklarka Myślniewska)
- Grabów z wyjątkiem obrębu Skrzynki

założono geometryczną część ewidencji gruntów i budynków w oparciu o wyniki przyjętego do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego opracowania *LPIS* (System identyfikacji działek rolnych).

Od roku 2009 część geometryczna bazy ewidencji gruntów i budynków, założona w oparciu o opracowanie *LPIS* lub zawierająca punkty georeferencyjne jest na bieżąco przekształcana do postaci obiektowej mapy ewidencyjnej o pełnej treści.

Nadal dla:

- całego obszaru gminy Mikstat,
- dwóch obrębów ewidencyjnych w gminie Kobyla Góra (Mostki i Ignaców),
- obrębów Szklarka Przygodzicka i Turze w gminie Ostrzeszów,

funkcjonują cyfrowe mapy ewidencyjne, których treść stanowią granice obrębów gmin i arkuszy ewidencyjnych oraz punkty georeferencyjne.

(*akta kontroli – str. 248*)

Prowadzone bazy danych powinny podlegać bieżącym i okresowym kontrolom pod względem semantyki i syntaktyki oraz dodatkowo, dla danych graficznych – pod względem topologii.

W powyższym zakresie po. Z-cy Kierownika Wydziału poinformował, że *Kontrole wykonywane są przynajmniej raz w miesiącu z wykorzystaniem procedur zaimplementowanych w systemie GEO-INFO:*

- kontrole systemowe obiektów wprowadzonych w trybie zmiany,
- kontrole pokrycia obszarów w zakresie jednostek administracyjnych i innych obiektów powierzchniowych,
- kontrola porównania współrzędnych punktów granicznych.

W okresie objętym kontrolą nie dokumentowano wyników przeprowadzonych kontroli.

## **7.5 Pobranie z baz danych ewidencji gruntów i budynków (części geometrycznej) z obszaru kontrolowanego powiatu oraz powiatów ościennych danych dotyczących przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych**

Bazy danych ewidencji gruntów i budynków w zakresie części geometrycznej prowadzono z wykorzystaniem systemu informacji przestrzennej GEO-INFO – moduł GEO-INFO MAPA oraz silnika bazy danych MS SQL SERVER 2008 R2. Na podstawie złożonych przez po. Z-cy Kierownika Wydziału Andrzeja Manikowskiego wyjaśnień ustalono, iż wykorzystywane systemy aktualizowano w ramach zawartych umów serwisowych 2 razy w roku, po opublikowaniu skryptów aktualizacyjnych przez producenta oprogramowania.

(*akta kontroli – str. 248*)

Dokonane w tym zakresie ustalenia wskazują, iż autor systemu informacji przestrzennej GEO-INFO publikuje w roku co najmniej cztery aktualizacje oferowanych przez siebie rozwiązań.

Pobrano protokolarnie (*akta kontroli – str. 286 - 287*) eksport bazy danych ewidencji gruntów i budynków w zakresie treści graficznej w formacie GEO-INFO (GIV), sporządzony 15 lipca 2015 r., backup (BAK) bazy danych, wykonany 16 lipca 2015 r.

oraz SWDE wykonany 16 lipca 2015 r. Powyższe eksporty zapisano na płycie DVD, którą opatrzone stosownym opisem.

Protokolarnie pobrano również eksporty bazy danych ewidencji gruntów i budynków w zakresie treści graficznej dotyczące przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych powiatów ościennych:

- 3007 – powiat kaliski ziemski,
- 3008 – powiat kępiński,
- 3017 – powiat ostrowski,
- 0214 – powiat oleśnicki,
- 1014 – powiat sieradzki,
- 1018 – powiat wierszowski,

w formacie SWDE.

Za wyjątkiem danych z powiatów: sieradzkiego (1014) oraz oleśnickiego (0214) przekazane zbiory zostały uwierzytelnione przez wydających poprzez naliczenie sum kontrolnych oraz sporządzenie dokumentów autoryzacji.

## **7.6 Aktualizacja operatu ewidencyjnego zmianami wynikającymi z prac geodezyjnych i aktów normatywnych, dotyczących przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych**

Aktualizacja operatu ewidencyjnego winna przebiegać zgodnie z zapisami § 45, 46 ust. 1 i 2 oraz § 49 ust. 1 *rozporządzenia<sup>egib</sup>*.

W świetle przywołanych przepisów *Dane zawarte w ewidencji podlegają aktualizacji z urzędu lub na wniosek osób, organów i jednostek organizacyjnych (...).*

*Z urzędu wprowadza się zmiany wynikające z:*

- 1) (...) *aktów normatywnych;*
- 2) *opracowań geodezyjnych i kartograficznych, przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (...).*

Zmiany w przebiegu granicy gminy lub powiatu przeprowadza się w trybach określonych w:

- rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic powiatów oraz ustalania i zmiany nazw powiatów i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. z 213 r., poz. 1208),
- rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. z 2014 r., poz. 310).

Podstawę wprowadzania zmian w przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych stanowią:

- akty normatywne – rozporządzenia Rady Ministrów wydawane na podstawie art. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 595) oraz na podstawie art. 4 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594),
- dokumentacja techniczna ze zrealizowanych prac geodezyjnych.



Analiza treści aktów normatywnych, wydanych w okresie objętym kontrolą wykazała, że dokonywane zmiany przebiegu granic jednostek administracyjnych nie dotyczyły powiatu ostrzeszowskiego.

Operaty techniczne przekazywane przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych przyjmowane są w Biurze Podawczym *Starostwa* lub bezpośrednio w Sali Obsługi Klienta w *Wydziale*, gdzie opatrywane są pieczęcią z datą wpływu. Następnie podlegają dekretacji przez Kierownika *Wydziału* na poszczególnych pracowników dokonujących kontroli technicznej / weryfikacji.

Pozytywny wynik kontroli / weryfikacji stanowi podstawę przyjęcia wyników tych prac do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wprowadzenia zmian między innymi w bazach danych ewidencji gruntów i budynków.

Wprowadzenie zmian dokumentowano opatrując stronę tytułową operatu pieczęcią o treści: *Zmiany wprowadzono do mapy numerycznej – data i podpis osoby wprowadzającej.*

W celu ustalenia stanu faktycznego w zakresie zmian w przebiegu numerycznego opisu działek ewidencyjnych generujących granice obrębów ewidencyjnych, wynikających z operatów technicznych złożonych w *Wydziale* w okresie objętym kontrolą, zwrócono się pismem z 15 lipca 2015 r., znak GK-IV.431.13.2014.8 o udzielenie stosownych informacji.

W odpowiedzi po. Z-cy Kierownika *Wydziału* poinformował, że: *na terenie powiatu ostrzeszowskiego były wprowadzane zmiany związane z przebiegiem granic jednostek administracyjnych. Ilość wprowadzonych zmian z nowymi punktami granicznymi zmodyfikowanymi lub dodanymi do struktury obrębu, gminy i powiatu nieokreślona. (akta kontroli – str. 251).*

## **7.7 Tryb postępowania organu prowadzącego państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, w tym ewidencję gruntów i budynków w celu zapewnienia zgodności przebiegu wspólnej granicy z powiatami ościennymi**

Do 12 lipca 2014 r. obowiązywało rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001 r. w *sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także warunków umów o udostępnienie tych baz* (Dz. U. Nr 78, poz. 837), zwanego dalej *rozporządzeniem o zgłaszaniu prac*, które zostało uchylone zapisami ustawy z dnia 5 czerwca 2014 r. o zmianie ustawy - *Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.*

Zgodnie z § 3 ust. 2 *rozporządzenia o zgłaszaniu prac*, jeżeli opracowywany obiekt jest położony na obszarze kilku powiatów lub województw, zgłoszenie pracy wykonawca składa w ośrodku, na którego terenie występuje największa część obiektu. Po jego potwierdzeniu kopie zgłoszenia pracy wykonawca składa w pozostałych ośrodkach.

Po 12 lipca 2014 r., sprawy z zakresu zgłaszania prac geodezyjnych reguluje art. 12 ust. 1 *znowelizowanej ustawy<sup>pgik</sup>*.

*Wykonawca prac geodezyjnych lub prac kartograficznych zgłasza prace geodezyjne lub prace kartograficzne przed ich rozpoczęciem (...) właściwym miejscowo starostom (...).*

Zgodnie z art. 40 ust. 2a *ustawy<sup>pgik</sup>*: *Przekazywanie i wymiana danych oraz materiałów geodezyjnych i kartograficznych pomiędzy organami Służby Geodezyjnej i Kartograficznej odbywa się (...) w zakresie niezbędnym do realizacji zadań tych organów (...), w tym dotyczących obsługi zgłoszeń prac geodezyjnych (...).*

Czynności kontrolne wykazały, że w okresie objętym kontrolą na obszarze powiatów graniczących z powiatem ostrzeszowskim realizowano następujące opracowania, które generowały zmiany w opisie numerycznym granic powiatu:

- cztery (4) prace geodezyjne dotyczące opracowania bazy danych numerycznych dla obrębów ewidencyjnych: Ostrów Kaliski, Pieczyska, Dziecioły oraz Czempisz, położonych w gminie Brzeziny, powiat kaliski – prace zlecone przez Starostę Kaliskiego,
- dwie (2) prace dotyczące modernizacji ewidencji gruntów i budynków w obrębach ewidencyjnych Niwki Książęce oraz Wioska w powiecie oleśnickim, województwo dolnośląskie, realizowane w ramach zawartej z Głównym Urzędem Geodezji i Kartografii umowy na *Dostosowanie baz danych ewidencji gruntów i budynków do wymagań zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach w powiecie oleśnickim – Projekt ZSIN – Budowa zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach – Faza 1*,

W ramach obsługi zgłoszeń ww. prac geodezyjnych Starosta Ostrzeszowski udostępnił materiały z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w formie:

- zbioru danych bazy danych ewidencji gruntów i budynków w zakresie punktów granicznych (dla prac określonych w tiret pierwszy oraz drugi),
- mapy ewidencji gruntów i budynków w postaci wektorowej oraz zbioru danych bazy danych ewidencji gruntów i budynków – opis i geometria obiektów: działka ewidencyjna, budynek (dla prac określonych w tiret drugi).

Ustalono, że do dnia rozpoczęcia kontroli do *Starostwa* nie wpłynął żaden operat techniczny ze zrealizowanych prac na obszarze sąsiednich powiatów, zawierający dane mające wpływ na przebieg granicy powiatu.

Ponadto na zlecenie Starosty Ostrzeszowskiego zrealizowano prace geodezyjne mające na celu opracowanie obiektowej mapy numerycznej dla obrębów, których granice stanowią granice powiatu ostrzeszowskiego z powiatem kępińskim oraz powiatem oleśnickim, województwo dolnośląskie. Ustalono, iż wyniki prac przekazano do powiatów sąsiednich w formie eksportów z bazy danych ewidencji gruntów i budynków (pismo z 2 czerwca 2015 r., znak GG.6640.2.17.2015, pismo z 22 czerwca 2015 r., znak GG.6640.2.17.2015).  
(akta kontroli – str. 280 - 283)

Główny Geodeta Kraju, w ramach realizacji projektu *TERYT 2 – Państwowy rejestr granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju*, przekazał inicjalną bazę danych rejestru do właściwych ośrodków dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej, w tym do powiatu ostrzeszowskiego. Wraz z tą bazą został przekazany wykaz rozbieżności w przebiegu granic, jakie ujawniła kontrola topologii ich przebiegu, przeprowadzona przez wykonawcę prac.

Główny Geodeta Kraju, zobowiązując Wojewódzkich Inspektorów Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego do nadzorowania postępu prac związanych z realizacją zadania polegającego na usuwaniu rozbieżności w przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz kontroli prawidłowości zapisów w bazach danych ewidencji gruntów i budynków w tym zakresie, określił etapowość prac. W pierwszej kolejności należało wyeliminować rozbieżności w przebiegu granic województw, tj. granic obrębów ewidencyjnych, będących jednocześnie granicami powiatów generujących granice województw, a w przypadku powiatów, dla których nie stwierdzono rozbieżności na tych granicach, należało przystąpić do usuwania rozbieżności na granicach obrębów ewidencyjnych w obszarze powiatu.

W ramach prowadzonej kontroli dokonano ustaleń w zakresie zaawansowania prac związanych z usuwaniem rozbieżności w przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju. Ustalono, że zadanie to Starosta Ostrzeszowski realizował

na podstawie danych numerycznych, pozyskanych z powiatów sąsiednich – **bez wymiany dokumentów źródłowych pomiędzy zasobami.**  
(akta kontroli – str. 252)

Na podstawie udzielonych informacji (na tę okoliczność sporządzono notatkę służbową (akta kontroli – str. 252)) ustalono, że przekazywanie eksportów z bazy danych ewidencji gruntów i budynków bez wymiany dokumentów źródłowych pomiędzy zasobami stanowi przyjętą zasadę postępowania Wydziału.

Ostatnie przekazanie danych pomiędzy powiatami nastąpiło w czerwcu 2015 r. w ramach wdrożenia w prowadzonych bazach danych układu współrzędnych prostokątnych oznaczonego symbolem PL2000. W wyniku przeliczenia współrzędnych powstały 10 cm rozbieżności na granicy powiatu. Do czasu zakończenia czynności kontrolnych trwały prace związane z usunięciem powstałych rozbieżności.

Odnośnie prowadzenia przez organ kontroli bieżącej przebiegu granicy wspólnej powiatów ustalono, że realizowano ją raz do roku, po uprzednim pozyskaniu z powiatów ościennych baz danych ewidencji gruntów obejmujących obiekty generujące granice wspólną powiatów. Kontrola powyższa obejmowała sprawdzenie topologii przebiegu granicy oraz unikalności identyfikatorów raz zgodności atrybutów obiektów *punkt graniczny*.

## **7.8 Uzupelnienie w bazie danych ewidencji gruntów i budynków atrybutów dla obiektu *punkt graniczny***

§ 61 ust. 1 rozporządzenia<sup>egib</sup> stanowi, że *Numerycznego opisu granic jednostek ewidencyjnych, obrębów oraz działek ewidencyjnych dokonuje się za pomocą odpowiednich zbiorów punktów granicznych, których położenie względem osnowy geodezyjnej 1 klasy zostało określone na podstawie geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych z błędami średnimi nieprzekraczającymi 0,30 m, w sposób zapewniający odwzorowanie położenia i kształtu tych obiektów przestrzennych oraz wzajemnego powiązania między nimi.*

Klasę obiektu *EGB\_PunktGraniczny* zdefiniowano w załączniku Nr 1a do rozporządzenia<sup>egib</sup> *SPECYFIKACJA MODELU POJĘCIOWEGO DANYCH EWIDENCJI GRUNTÓW I BUDYNKÓW*.

Na opis klasy obiektu składają się:

- nazwa klasy i nazwa stereotypu,
- atrybuty klasy,
- relacje łączące klasy między sobą wraz z rolami klas,
- ograniczenia nałożone w szczególności na wartości atrybutów i ich liczebności oraz na relacje i liczebności obiektów w relacji.

Na klasę obiektu *EGB\_PunktGraniczny* składają się następujące atrybuty:

- identyfikator punktu granicznego (NRP) zgodny z ust. 33 - 38 załącznika Nr 1,
- oznaczenie punktu granicznego w materiale źródłowym,
- źródło danych o położeniu punktu granicznego (ZRD) – zbiór wartości atrybutu określono w dziedzinie *EGB\_ZrodloDanychZRD*,
- błąd średni położenia punktu granicznego względem osnowy geodezyjnej 1 klasy (BPP) – zbiór wartości atrybutu określono w dziedzinie *EGB\_BladPolozeniaWzgledeOsnowy*,
- kod stabilizacji punktu granicznego (STB) – zbiór wartości atrybutu określono w dziedzinie *EGB\_KodStabilizacji*,
- kod rzędu granicy (RZG) – zbiór wartości atrybutu określono w dziedzinie *EGB\_KodRzeduGranic*,

- dodatkowe informacje o punkcie granicznym.

Ponadto ustawodawca narzucił ograniczenia w postaci:

- jeśli punkt należy do granic różnego rzędu, to nadaje mu się najwyższy kod rzędu granicy, do której ten punkt należy,
- *GM\_Point* przechowujący geometrię punktu granicznego musi wchodzić w skład granicy działki ewidencyjnej.

Kontrolą zapisów w pobranej bazie danych (o której mowa w pkt. 7.5 sprawozdania), wykonaną za pomocą systemu informacji przestrzennej GEO-INFO oraz udostępnionego przez Głównego Geodetę Kraju przygotowanego dla tego celu narzędzia informatycznego, umożliwiającego wykonanie kontroli danych baz ewidencji gruntów i budynków objęto wszystkie wyżej wymienione atrybuty.

Ustalono, że część geometryczna bazy ewidencji gruntów i budynków na 16 lipca 2015 r. zawiera:

- 19 794 obiektów *punkt graniczny* uwikłanych w granice jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych,
- 71 obiektów *punkt graniczny państwa*, np. punkty graniczne o identyfikatorach: PL.3018.1000314, PL.3018.2000228, PL.3018.2100131,
- 106 obiektów *punkt graniczny obrębu* nie generujących granicy obrębu, np. punkty graniczne o identyfikatorach: O.301804\_2.1100158, O.301804\_2.1100244, O.301804\_2.1100247,
- 154 obiektów *punkt graniczny gminy* nie definiujących granicy gminy, np. punkty graniczne o identyfikatorach: G.3018.305590, G.3018.1500211, G.3018.102264,
- 219 obiektów *punkt graniczny powiatu* nie definiujących granicy powiatu, np. punkty graniczne o identyfikatorach: P.3018.800547, P.3018.800553, P.3018.800175,
- 8 obiektów *punkt graniczny obrębu* z niepoprawnie zdefiniowanym identyfikatorze jednostki ewidencyjnej w identyfikatorze punktu granicznego (NRP), np. punkty graniczne o identyfikatorach O.301807\_4.4502715, O.301807\_4.4502717, O.301807\_4.4502705.

Pod względem określenia wartości atrybutów obiektów bazy danych ewidencji gruntów i budynków ustalono, że dla obiektów *punkt graniczny* uwikłanych w granice jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych:

- nie określono wartości atrybutu *oznaczenie punktu granicznego w materiale źródłowym* dla 6164 obiektów (np. punkty graniczne o identyfikatorze P.3018.2400789, P.3018.2400788, O.301807\_5.400411),
- nie określono wartości atrybutu *błąd średni położenia punktu granicznego względem osnowy geodezyjnej 1 klasy* dla 15 558 obiektów (np. punkty graniczne o nr G.3018.400839, G.3018.400840, O.301805\_2.104745),
- dla punktu granicznego gminy o identyfikatorze G.3018.1101277 nie określono wartości atrybutów: *kod stabilizacji punktu granicznego* oraz *źródło danych o położeniu punktu granicznego*,
- 21 punktom granicznym błędnie przypisano wartość atrybutu *kod rzędu granicy*, np. punkt graniczny o identyfikatorze W.3018.114410, G.3018.1009388, W.3018.100280.

Ze względu na geograficzne usytuowanie powiatu w województwie, identyfikatory punktów granicznych w powiecie ostrzeszowskim winny mieć postać:

W.WWPP.nr	dla punktów granicznych położonych na granicy województwa
P.WWPP.nr	dla punktów granicznych położonych na granicy powiatu
G.WWPP.nr	dla punktów granicznych położonych na granicy gminy
J.WWPPGG_ R.nr	dla punktów granicznych położonych na granicy jednostek ewidencyjnych nie pokrywających się z granicami gminy
O.WWPPGG_ R.nr	dla punktów granicznych położonych na granicy obrębów ewidencyjnych nie pokrywających się z granicami jednostki ewidencyjnej

gdzie:

WWPP - oznacza kod powiatu z systemu TERYT,  
GG - oznacza kod gminy z systemu TERYT,  
R – oznacza rodzaj gminy,  
nr - oznacza numer ewidencyjny punktu granicznego.

Ustalono, że wszystkim punktom granicznym nadano identyfikatory zgodne z ust. 33 - 38 załącznika Nr 1 *rozporządzenia<sup>egib</sup>*.

Ponadto stwierdzono, że 1 255 punktom granicznym położonym na granicy miasta oraz obszaru wiejskiego w gminie miejsko – wiejskiej przypisano identyfikatory punktów granicznych położonych na granicy gminy, np punkt graniczny G.3018.1600086 – powinno być J.301803\_3.1600086, G.3018.500248 – powinno być J.301803\_3. 500248, G.3018.1600937 – powinno być J.301807\_3.1600937.

## **7.9 Wypełnienie przez organ prowadzący ewidencję gruntów i budynków obowiązku wynikającego z § 9 ust. 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2012 r. w sprawie państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju (Dz. U. z 2012 r., poz. 199)**

*Zgodnie z § 9 ust. 4 Informacje i dane, o których mowa w ust. 1 pkt 4 i 5, przekazywane są przez właściwe organy administracji publicznej niezwłocznie po wejściu w życie aktów normatywnych lub decyzji oraz zarządzeń wewnętrznych określających zmiany danych PRG dotyczących jednostek podziałów terytorialnych związanych z działalnością tych organów, a w przypadku danych TERYT – niezwłocznie po aktualizacji tego rejestru.*

W powyższym zakresie po. Z-cy Kierownika Wydziału złożył wyjaśnienia o treści:

*Dane ewidencyjne na zmianę granicy w państwowym rejestrze granic i powierzchni jednostek podziału terytorialnego kraju przekazywane są do Głównego Geodety Kraju za pośrednictwem Wielkopolskiej Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w postaci plików SWDE. Pliki te udostępniane są za pomocą opracowanej w Wielkopolskim Urzędzie Wojewódzkim aplikacji pn. "WIGiK Upload". Częstotliwość przekazywania takich plików raz w miesiącu tj. do trzeciego dnia każdego miesiąca. Jest to jedyna forma przekazania takich danych do Głównego Geodety Kraju.  
(akta kontroli – str. 250)*

Ustalono, że czynności związane z przekazywaniem eksportów z bazy danych ewidencji gruntów i budynków w formacie SWDE nie były nigdzie dokumentowane.

## 7.10 Wypełnienie przez organ prowadzący ewidencję gruntów i budynków obowiązku wynikającego z § 12 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z 15 grudnia 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad prowadzenia, stosowania i udostępniania krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju oraz związanych z tym obowiązków organów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 1998 r., Nr 157, poz. 1031 z późn. zm.)

Zapisy § 12 stanowią:

§ 12. 1. Organy administracji geodezyjnej i kartograficznej w powiecie na potrzeby rejestru terytorialnego przekazują urzędowi statystycznemu, stosownie do art. 13 ustawy:

(..)

2) kopie aktualnych map zawierających granice jednostek podziału administracyjnego, granice i oznaczenie obrębów, o których mowa w przepisach o ewidencji gruntów i budynków, przebieg ulic z nazwami oraz usytuowanie budynków z ich numeracją porządkową.

W okresie objętym kontrolą, z obszaru powiatu ostrzeszowskiego, nie przekazywano map urzędowi statystycznemu. Powyższe informacje zawarł po. Z-cy Kierownika Wydziału w złożonym na potrzeby kontroli pisemnym oświadczeniu.

(akta kontroli – str. 250)

## 7.11 Kontrola jakościowa przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych

W prowadzonej przez Starostę bazie danych ewidencji gruntów i budynków zaewidencjonowano na dzień 16 lipca 2015 r. 19 794 punktów granicznych uwikłanych w struktury gminne i obrębowe.

Poszczególne granice gmin i obrębów zdefiniowano w oparciu o punkty graniczne w ilościach:

Nazwa jednostki	Identyfikator TERYT	Liczba punktów granicznych
Czajków	301801_2	2 210
Doruchów	301802_2	2 932
Grabów nad Prosną – miasto	301803_4	232
Grabów nad Prosną – obszar wiejski	301803_5	4 613
Kobyła Góra	301804_2	3 900
Kraszewice	301805_2	2 409
Mikstat – miasto	301806_4	189
Mikstat – obszar wiejski	301806_5	1 852
Ostrzeszów – miasto	301807_4	836
Ostrzeszów – obszar wiejski	301807_5	4 895

Zdefiniowane w bazie danych ewidencji gruntów i budynków granice gmin oparte są na 9 054 punktach granicznych, natomiast struktury obrębowe oparte są na 10 740 punktach granicznych.

Dokonana dla wszystkich gmin powiatu ostrzeszowskiego kontrola powierzchniowa i geometryczna pokrycia obszarów z wykorzystaniem, zaimplementowanego w systemie informacji przestrzennej GEO-INFO modułu analiz i kontroli nie wykazała nieprawidłowości w budowie struktur obrębowych (załącznik nr 1).

Poprawność topologiczną granicy wspólnej powiatów oraz zgodność wartości atrybutów definiujących wspólny obiekt punkt graniczny w bazach danych ewidencji gruntów i budynków, prowadzonych w kontrolowanej jednostce i powiatach

ościennych ustalono w oparciu o pobrane bazy w formacie SWDE, o których mowa w pkt 7.5 sprawozdania.

Na granicy wspólnej powiatów stwierdzono wystąpienie ogólnej liczby rozbieżności topologicznych w liczbie 3105 odcinków granic, w tym rozbieżności występujących na granicy województwa w liczbie 1504.

Rozkład występowania błędów topologicznych na granicy powiatu przedstawia mapa przeglądowa stanowiąca *załącznik nr 2* do sprawozdania.

Numeryczny opis granicy wspólnej powiatów definiują obiekty *punkt graniczny*, których położenie, a także opis w postaci dopuszczalnych wartości wymaganych atrybutów powinien być jednolity we wszystkich powiatowych bazach danych ewidencji gruntów i budynków.

Ustalono, że wartości atrybutów określających obiekt *punkt graniczny* na granicy powiatów są **niezgodne** dla 1 320 punktów granicznych generujących granicę wspólną powiatów ostrzeszowskiego i powiatów ościennych. Stwierdzone rozbieżności dotyczą:

1. **identyfikatora punktu granicznego (NRP)** - 459 przypadków, np.
  - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5697632.94; 6482569.97 w powiecie ostrzeszowskim nadano identyfikator: P.3018.2400453, natomiast w powiecie ostrowskim - P.3017.102308,
  - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5699064.76; 6482598.24 w powiecie ostrzeszowskim nadano identyfikator: P.3018.300124, natomiast w powiecie ostrowskim - P.3017.102335,
2. **błędu średniego położenia punktu granicznego względem osnowy geodezyjnej 1 klasy (BPP)** – jeden przypadek,
  - dla punktu granicznego P.3017.1402420 w powiecie ostrzeszowskim określono wartość atrybutu BPP równą 3, natomiast w powiecie ostrowskim – 4,
3. **oznaczenia punktu granicznego w materiale źródłowym** - 567 przypadków, np.
  - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5690146.36; 6491392.68 w powiecie ostrzeszowskim przypisano oznaczenie w materiale źródłowym jako 6529, natomiast w powiecie kępińskim - 2401346,
4. **oznaczenia operatu technicznego** – 293 przypadki, np.
  - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5689674.22; 6489819.18 w powiecie ostrzeszowskim przypisano sygnaturę dokumentu: 0007 zarys2B, natomiast w powiecie kępińskim - KO07-12/2011.

Szczegółowe ustalenia przedstawiono w *załączniku nr 3* do sprawozdania.

## 8. Zalecenia pokontrolne

Dokonane ustalenia wskazują, że organ administracji geodezyjnej i kartograficznej nie ustrzegł się nieprawidłowości w realizacji zadań objętych zakresem kontroli. W celu ich usunięcia, działając w oparciu o zapisy art. 52 ust. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092), zwaną dalej *ustawą<sup>o kontroli</sup>*, zobowiązuję Pana Starostę do realizacji następujących zaleceń pokontrolnych:

- 8.1 Zaktualizować określone w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Ostrzeszowie zadania Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami o uregulowania wynikające z ustawy z dnia 5 czerwca 2014 r. o zmianie ustawy - *Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji* (Dz. U. z 2014 r. poz. 897).

- 8.2** Utworzyć w strukturze Starostwa Powiatowego komórkę wewnętrzną pn. ośrodek dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej, w której zgodnie z art. 40 ust. 2 ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne powinien być prowadzony państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny.
- 8.3** W Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Ostrzeszowie oraz w Zakresie obowiązków Geodety Powiatowego przypisać do realizacji zadania określone w art. 7d ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne, które zgodnie z art. 6a ust. 1 pkt 2b ustawy, powinny być realizowane przy pomocy geodety powiatowego.
- 8.4** Zaktualizować treść Zakresów obowiązków pracowników zapewniając zgodność ze stanem faktycznym w zakresie podległości służbowej oraz realizowanych zadań.

Przypisać określonym pracownikom Wydziału zadania związane z:

- monitorowaniem aktów normatywnych generujących zmiany w przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych,
  - przekazywaniem Głównemu Geodecie Kraju informacji i danych dotyczących przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych,
  - wykonywaniem kontroli unikalności identyfikatorów oraz zgodności atrybutów obiektu *punkt graniczny*, a także poprawności geometrycznej przebiegu granicy wspólnej z powiatami ościennymi.
- 8.5** Zintensyfikować działanie mające na celu utworzenie w systemie teleinformatycznym bazy danych obejmującej zbiory danych infrastruktury informacji przestrzennej dotyczące ewidencji gruntów i budynków (katastru nieruchomości) uzyskując wymagane ustawowo pokrycie obszarowe tą bazą.

Zbiory danych należy utworzyć zgodnie z modelem pojęciowym, określonym w rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków, w zakresie niezbędnym do tworzenia raportów, o których mowa w § 22 rozporządzenia, w tym mapy ewidencyjnej w postaci numerycznej (ustawowy graniczny termin dla terenów wiejskich - 31 grudnia 2016 r.).

Utworzone zbiory danych ewidencyjnych powinny zawierać informacje określone w rozdziale 4 rozporządzenia.

- 8.6** Dokumentować wyniki przeprowadzonych kontroli baz danych pod względem semantyki i syntaktyki oraz dla danych graficznych – pod względem topologii.
- 8.7** Przyjąć jako zasadę wymianę pomiędzy organami Służby Geodezyjnej i Kartograficznej - oprócz danych geometrycznych - także materiałów geodezyjnych i kartograficznych dotyczących granicy wspólnej powiatów, przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.
- 8.8** Uzupełnić brakujące atrybuty obiektu bazy danych *punkt graniczny* zgodnie z modelem pojęciowym, określonym w rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków oraz doprowadzić do zgodności wartości atrybutów obiektu *punkt graniczny* w opisie numerycznym granicy wspólnej powiatów.
- 8.9** Dołożyć wszelkich starań skutkujących zintensyfikowaniem prac związanych z usuwaniem rozbieżności na granicach jednostek podziału terytorialnego kraju, w szczególności na granicy województwa oraz powiatu.



**8.10** W ramach możliwości zwiększyć częstotliwość realizacji kontroli przebiegu granicy wspólnej powiatów.

## **9 Spis załączników do sprawozdania**

Integralną część sprawozdania stanowią:

- Załącznik nr 1 - Sprawdzanie pokrycia obszarów
- Załącznik nr 2 - Mapa przeglądowa rozbieżności na granicach jednostek podziału terytorialnego kraju
- Załącznik nr 3 - Zgodność wartości atrybutów definiujących wspólny obiekt *punkt graniczny* w bazach danych ewidencji gruntów i budynków, prowadzonych w kontrolowanej jednostce i powiatach ościennych – załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych
- Załącznik nr 4 - Wykaz stwierdzonych niezgodności na granicy wspólnej powiatów w formacie SHP oraz DXF – załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych

Niniejsze sprawozdanie sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazano kierownikowi jednostki kontrolowanej.

### **POUCZENIE**

Zgodnie z § 52 ust. 5 *ustawy o kontroli* kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo przedstawienia stanowiska do sprawozdania, w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania.

**Kierownik jednostki kontrolującej**

*Wojewoda Wielkopolski*  
*/Piotr Florek/*

---

*Poznań, dnia 9 listopada 2015 r.*